



BANCA D'ITALIA
EUROSISTEMA

Questioni di Economia e Finanza

(Occasional Papers)

Nuove evidenze sugli aiuti alle imprese in Italia

di Giuseppe Albanese, Rosalia Greco, Luciano Lavecchia e Marco Manile

Ottobre 2021

Numero

640



BANCA D'ITALIA
EUROSISTEMA

Questioni di Economia e Finanza

(Occasional Papers)

Nuove evidenze sugli aiuti alle imprese in Italia

di Giuseppe Albanese, Rosalia Greco, Luciano Lavecchia e Marco Manile

Numero 640 – Ottobre 2021

La serie Questioni di economia e finanza ha la finalità di presentare studi e documentazione su aspetti rilevanti per i compiti istituzionali della Banca d'Italia e dell'Eurosistema. Le Questioni di economia e finanza si affiancano ai Temi di discussione volti a fornire contributi originali per la ricerca economica.

La serie comprende lavori realizzati all'interno della Banca, talvolta in collaborazione con l'Eurosistema o con altre Istituzioni. I lavori pubblicati riflettono esclusivamente le opinioni degli autori, senza impegnare la responsabilità delle Istituzioni di appartenenza.

La serie è disponibile online sul sito www.bancaditalia.it.

ISSN 1972-6627 (stampa)

ISSN 1972-6643 (online)

Stampa a cura della Divisione Editoria e stampa della Banca d'Italia

NUOVE EVIDENZE SUGLI AIUTI ALLE IMPRESE IN ITALIA

di Giuseppe Albanese*, Rosalia Greco**, Luciano Lavecchia*** e Marco Manile****

Sommario

La mancanza di informazioni dettagliate sui beneficiari degli incentivi alle imprese in Italia ha reso tradizionalmente molto difficile l'analisi delle caratteristiche del sostegno economico al sistema produttivo. Per colmare in parte tale lacuna, in questo lavoro si sfrutta la recente costituzione del Registro nazionale degli aiuti di Stato, che fornisce informazioni dettagliate sugli interventi di sostegno che rientrano nel perimetro degli aiuti di Stato secondo la normativa europea. Le nostre analisi relative al biennio 2018-19 evidenziano in particolare l'elevata frammentazione delle misure di politica industriale in Italia, con un impiego di risorse complessive nettamente inferiore alla media europea. Si mostra come queste siano destinate in prevalenza alle piccole e medie imprese, e abbiano un'intensità (in rapporto al fatturato aziendale) più marcata nel Mezzogiorno.

Classificazione JEL: O25, L52, H32.

Parole chiave: incentivi alle imprese, aiuti di Stato, Registro nazionale degli aiuti di Stato, politica industriale.

DOI: 10.32057/0.QEF.2021/0640

Indice

1. Introduzione	5
2. Fonti e definizioni	7
3. Gli aiuti di Stato concessi alle imprese italiane nel biennio 2018-19	8
4. Le caratteristiche delle imprese beneficiarie	13
5. Conclusioni.....	18
Bibliografia.....	20
Appendice - Figure.....	22
Appendice - Tavole	24

* Banca d'Italia, Filiale di Catanzaro.

** Banca d'Italia, Sede di Napoli.

*** Banca d'Italia, Dipartimento Economia e statistica, Servizio Stabilità Finanziaria.

**** Banca d'Italia, Filiale di Campobasso.

1. Introduzione *

Gli incentivi alle imprese costituiscono uno dei principali strumenti utilizzati dalla politica industriale. Alla base di questa, sebbene l'accezione precisa vari a seconda del periodo, paese o stadio di sviluppo economico (de Blasio e Lotti, 2008), vi è l'idea che lo Stato, attraverso il suo intervento, possa correggere dei fallimenti di mercato che, se non affrontati, ridurrebbero il potenziale di crescita dell'economia. Il nostro Paese ha una lunga storia di politiche industriali legata anche alla riduzione del divario Nord-Sud, in cui particolare rilevanza ha rivestito l'esperienza della Cassa del Mezzogiorno (1950-1992)¹. La presenza diretta dello Stato nel settore produttivo, attraverso una *governance* accentrata, è andata crescendo negli anni '60 e '70 del secolo scorso, per poi trasformarsi e, infine, ridimensionarsi a seguito alle privatizzazioni degli anni '90. Da allora, il canale del sostegno alle imprese private si è mantenuto prevalente, anche mediante una maggiore rilevanza delle iniziative decentralizzate (ad esempio, quella dei Patti territoriali e dei Contratti d'area avviati nel corso degli anni '90).

Nonostante questa lunga storia, l'analisi empirica della politica industriale in Italia rimane poco sviluppata. Negli ultimi anni si è assistito alla crescita delle analisi di valutazione *ex-post* dei singoli meccanismi (per una rassegna in chiave territoriale, cfr. Accetturo e de Blasio, 2019), mentre, paradossalmente, sono ancora poco note le caratteristiche più generali del complesso degli incentivi e dei loro beneficiari². Con la doppia recessione del periodo 2008-2014, è aumentata la necessità di comprendere più nel dettaglio le dinamiche dei singoli aggregati della spesa pubblica, spostando l'attenzione dai tradizionali comparti oggetto di analisi (sanità e pensioni) verso il complesso degli strumenti di sostegno alle imprese. Tuttavia, a causa soprattutto della mancanza di microdati completi e affidabili, il quadro delle risorse utilizzate e dei beneficiari dalla politica industriale è rimasto incerto. Vari tentativi esperiti nell'ambito delle iniziative in materia di "*spending review*" hanno infatti fornito risultati non sempre coerenti, anche per via di differenze nella tipologia di incentivi e di enti inclusi nel perimetro³.

* Si ringraziano Antonio Accetturo, Monica Andini, Fabrizio Balassone, Alice Mary Agnes Chambers, Francesco Columba, Alessio De Vincenzo, Iconio Garri, Paolo Emilio Mistrulli, Sabrina Pastorelli, Filippo Scoccianti e Roberto Torrini per gli utili consigli e suggerimenti. Siamo grati a Fabio Pagliarini e Isabella Panunzio per l'aiuto fornito nella comprensione e utilizzo dei dati. Le opinioni espresse sono personali e non impegnano necessariamente l'Istituzione di appartenenza.

¹ Nei quasi 40 anni di attività la Cassa ha vissuto diverse fasi ed ha esteso il suo raggio di azione anche ad aree delle Marche, del Lazio e della Toscana, erogando oltre 230 miliardi di euro (a prezzi 2007) tra investimenti diretti e contributi (Prota e Viesti, 2012, p. 33).

² Tra le poche eccezioni, si segnala la Relazione annuale sugli interventi di sostegno alle attività economiche e produttive pubblicata dal Ministero dello Sviluppo economico (cfr. MISE 2020), che però, prima dell'introduzione del Registro nazionale degli aiuti di Stato, forniva informazioni meno dettagliate (provenienti dal monitoraggio annuale degli incentivi ex legge 266/97), meno complete (data l'assenza di obbligatorietà delle segnalazioni da parte degli enti) e con un perimetro più ristretto (solo le amministrazioni centrali e regionali).

³ Nel 2012 il c.d. "Rapporto Giarda" stimava in 24 miliardi la spesa riferita a contributi alla produzione e trasferimenti a imprese, partendo da un'analisi macro dei conti delle amministrazioni pubbliche. Sempre nel 2012, il c.d. "Rapporto Giavazzi" riportava un elenco dettagliato di sussidi, a vario titolo, destinati alle imprese: 36,3 miliardi nel 2011, equamente ripartiti tra

Eppure, una conoscenza più approfondita di tale aggregato rappresenta un elemento cruciale per formulare un giudizio d'insieme sulla politica industriale del Paese, e sulla sua aderenza alle *best practice* internazionali. Questa esigenza è ancor più rilevante alla luce della crisi pandemica e della necessità di impiegare al meglio le risorse pubbliche connesse al *Pacchetto per la ripresa dalla COVID-19 - Next Generation EU*.

In questo studio, forniamo nuovi elementi di riflessione sulle misure di aiuto operanti in Italia e sulle caratteristiche delle imprese beneficiarie, grazie all'utilizzo del Registro nazionale degli aiuti di Stato (da qui in poi, Registro), divenuto operativo dal 12 agosto 2017. La ricchezza delle informazioni contenute, che in passato erano disponibili in modo parcellizzato tra i vari enti erogatori del beneficio a causa dell'assenza di un archivio centralizzato, e l'obbligatorietà in capo a ogni soggetto concedente aiuti di Stato di comunicare le informazioni al Registro ne fanno un prezioso strumento per informare l'azione del *policymaker* e la collettività. Utilizzando le informazioni disponibili nel Registro, siamo dunque in grado di fornire una panoramica complessiva del mondo degli aiuti, che rappresentano la principale componente del sostegno destinato alle imprese nel nostro Paese, insieme alle agevolazioni concesse mediante il sistema della fiscalità generale. In particolare, lo studio si concentra sul primo biennio di operatività del Registro (in particolare, gli anni 2018-19), precedente alla crisi pandemica, durante la quale il quadro degli aiuti di Stato è stato profondamente modificato al fine di concedere sostegno emergenziale alle imprese⁴.

Il resto del lavoro è organizzato come segue. Il paragrafo 2 presenta il Registro e le sue principali caratteristiche. Il paragrafo 3 provvede un quadro dettagliato e completo del mondo degli aiuti di Stato in Italia nel biennio 2018-19, mostrando anche le differenze territoriali esistenti. Il paragrafo 4 analizza empiricamente le caratteristiche delle imprese beneficiarie di aiuti di Stato. Infine, il paragrafo 5 conclude.

amministrazioni centrali e locali, ai quali si aggiungevano altri 30,5 miliardi di spese fiscali (*tax expenditures*), per un totale di 66,9 miliardi di euro (MEF, 2011). Tuttavia il "Rapporto Giavazzi" include nel suo perimetro anche gli ingenti trasferimenti a imprese per finalità di interesse pubblico (in particolare, Ferrovie e ANAS), normalmente esclusi da tale tipo di esercizi (MISE, 2014). A partire dal 2016, un'apposita Commissione presso il Ministero dell'economia e finanze ("Commissione per la redazione del rapporto annuale sulle spese fiscali") pubblica un rapporto annuo che censisce le spese fiscali nel nostro Paese. Nell'ultimo rapporto (MEF, 2020), pubblicato nell'ottobre 2020, si censiscono 602 spese fiscali che hanno riguardato 119,7 milioni di interventi per 68 miliardi di minore gettito complessivo. Di questi, il complesso riferito alle sole persone giuridiche era pari a 44,9 miliardi.

⁴ I dati utilizzati in questa nota sono aggiornati a inizio gennaio 2021 sulla base degli open data disponibili nel sito web: https://www.rna.gov.it/sites/PortaleRNA/it_IT/open_data. A causa di alcune modifiche nelle modalità di segnalazione intervenute col c.d. "Temporary Framework", i dati sugli aiuti concessi nel 2020 non sono pienamente comparabili con quelli relativi al biennio 2018-19 e non sono dunque considerati in questo lavoro.

2. Fonti e definizioni

Il Registro, istituito ai sensi dell'art. 14 della legge 29 luglio 2015, n.115 (c.d. "Legge europea 2014"), è un database creato dal Ministero dello Sviluppo economico per censire gli aiuti di Stato concessi alle imprese a partire dal 12 agosto 2017⁵, al fine di facilitare l'applicazione delle relative norme europee in materia di trasparenza e cumulo degli aiuti. Gli aiuti di Stato sono definiti come qualsiasi "aiuto concesso dagli Stati, ovvero mediante risorse statali, sotto qualsiasi forma che, favorendo talune imprese o talune produzioni, falsano o minacciano di falsare la concorrenza, nella misura in cui incidono sugli scambi tra gli Stati membri"⁶. Secondo la normativa europea essi sono proibiti, in via generale, ai sensi dell'art. 107 del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (TFUE) poiché incompatibili con il mercato interno. Non si configurano, invece, come aiuti di Stato le misure che presentino caratteristiche di non selettività, poiché rivolte alla generalità di imprese, o gli aiuti diretti ai consumatori. Uno Stato membro che voglia concedere incentivi che si configurano come aiuti di Stato deve preventivamente notificarlo alla Commissione Europea per la necessaria autorizzazione. Esistono, tuttavia, diverse eccezioni, parte del c.d. "acquis" comunitario, ovvero del corpo di regole comunitarie. In primo luogo, derogano alla regola generale di notifica gli aiuti di modesta entità, i cui beneficiari non abbiano ricevuto agevolazioni per un valore cumulato superiore a 200 mila euro negli ultimi tre esercizi finanziari (c.d. *de minimis*, ex Reg. 1407/2013); seguono gli aiuti che afferiscono ad aree coperte da regolamenti d'esenzione generali, come il Reg. 651/2014 o gli aiuti che afferiscono a regolamenti di esenzione per specifici settori (specie nel settore agricolo, dell'allevamento e della pesca).

A partire dall'entrata in vigore del Registro, ogni ente concessionario, sia pubblico sia privato, è tenuto all'iscrizione nel Registro di tutti gli aiuti concessi a qualsiasi titolo (*de minimis*, esenzione, notifica). L'iscrizione è infatti condizione necessaria al fine di poter procedere all'impegno giuridicamente vincolante da parte del concedente⁷. Il Registro include dunque tutte le agevolazioni che rientrano nella

⁵ Ai fini dell'iscrizione nel Registro, si considera impresa qualsiasi entità che eserciti un'attività economica, indipendentemente dalla sua forma giuridica. In particolare sono considerate tali le entità che esercitano un'attività artigianale o altre attività a titolo individuale o familiare, le società di persone o le associazioni che esercitano regolarmente un'attività economica (Art. 1, Allegato I, Reg. UE 651/2014). Fanno dunque eccezione, ad esempio, gli aiuti alla formazione destinati a soggetti disoccupati che non sono registrati nel Registro, in quanto non beneficiano soggetti che svolgono attività economica.

⁶ Comunicazione della Commissione sulla nozione di aiuto di Stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea - (2016/C 262/01).

⁷ Occorre notare come il Registro riporta solo dati relativi agli importi concessi (impegni), non a quelli effettivamente erogati (pagamenti). A tale riguardo, va rilevato che l'andamento delle agevolazioni concesse in un dato anno non influenza in maniera significativa la dinamica delle agevolazioni erogate dello stesso anno. Ciò è dovuto al naturale sfasamento temporale che intercorre tra il riconoscimento del diritto all'agevolazione (concessione) e l'ottenimento vero e proprio del beneficio (erogazione).

definizione di aiuto di Stato della Commissione Europea. Ne rimangono escluse le agevolazioni automatiche finanziate dalla fiscalità generale (come i recenti Credito d'imposta per investimenti in attività di ricerca e sviluppo, super e iper-ammortamento⁸), nonché gli aiuti di Stato nel settore primario (agricoltura e pesca), per i quali operano dei registri dedicati (SIAN e SIPA). Più in generale, va considerato che gli aiuti di Stato costituiscono solo una parte dei trasferimenti alle imprese, che restano un aggregato più difficile da quantificare nel suo complesso.

3. Gli aiuti di Stato concessi alle imprese italiane nel biennio 2018-19

In base alle ultime informazioni di fonte Commissione Europea disponibili a livello aggregato (che escludono la componente “*de minimis*” e il sostegno a ferrovie e settore agricolo), il nostro Paese nel biennio 2018-19 ha assegnato aiuti di Stato pari allo 0,39 per cento del suo PIL, un valore inferiore alla metà della media UE-28 (0,81 per cento del PIL - *European Commission, 2021*). In questo paragrafo, si esaminano le principali caratteristiche degli aiuti di Stato concessi alle imprese italiane⁹, considerando le informazioni disponibili nel Registro. In particolare, si presentano dapprima le principali statistiche descrittive relative agli aiuti, per poi riportare alcune evidenze relative alle misure di aiuto, ossia ai regimi giuridici alla base dei diversi interventi, e alle amministrazioni pubbliche che le gestiscono. Infine, vengono illustrate le principali caratteristiche delle imprese beneficiarie.

Gli aiuti alle imprese. - In base alle risultanze del Registro, nel biennio 2018-19 sono stati accordati alle imprese italiane circa 1,1 milioni di aiuti (Tavola 1), per 17 miliardi di euro complessivi¹⁰. Circa tre

⁸ Nonostante le agevolazioni registrate siano un sottoinsieme dell'universo degli incentivi alle imprese, il Registro contiene una cospicua parte di tale aggregato. A titolo esemplificativo e per confronto, per il rinnovo del super- e dell'iper-ammortamento, la Legge di bilancio 2017 ha previsto uno stanziamento per il 2018 di 1,1 miliardi di euro, mentre per il credito d'imposta per investimenti in attività di ricerca e sviluppo è stato previsto uno stanziamento di 0,7 miliardi di euro (MEF, 2018).

⁹ Ai fini di questa analisi, sono esclusi gli aiuti di Stato riconducibili a università, centri di ricerca pubblici e altri enti pubblici, che nel periodo considerato hanno rappresentato meno dell'1 per cento del numero di aiuti iscritti nel Registro (meno del 5 per cento in termini di importo).

¹⁰ Seguendo il criterio di valutazione comunemente usato nel Registro, al fine di sommare in maniera omogenea tutti gli strumenti di sostegno, gli aiuti non costituiti da sovvenzioni dirette in denaro sono misurati in termini di “equivalente sovvenzione lorda” (ESL), che rappresenta il valore attualizzato dell'agevolazione concessa, al lordo di qualsiasi imposta o altro onere. Il calcolo dell'ESL avviene secondo criteri approvati dalla Commissione Europea (cfr. “[Metodo nazionale per calcolare l'elemento di aiuto nelle garanzie a favore delle PMI](#)”). In particolare tale metodo si fonda sulla determinazione di un teorico premio di mercato che viene confrontato con il premio effettivamente addebitato. Il premio teorico di mercato è determinato in maniera tale da comprendere la probabilità di perdite al netto dei recuperi, l'adeguata remunerazione del capitale e i costi amministrativi. L'ESL è l'importo aggregato dei differenziali annui fra questo premio teorico di mercato e il premio effettivamente pagato, attualizzati alla data di concessione della garanzia.

quarti degli importi concessi sono costituiti da contributi a fondo perduto, seguiti da garanzie (12 per cento) e, per la parte restante, da agevolazioni fiscali¹¹, prestiti agevolati o altre misure di finanziamento. Nell'insieme, la distribuzione delle agevolazioni per classe di importo risulta concentrata su aiuti di piccole dimensioni¹²: circa 750 mila aiuti (due terzi del totale) hanno avuto un valore inferiore a 5 mila euro (Figura 1a), pesando soltanto per l'8 per cento degli importi concessi. Tale evidenza di un'elevata frammentazione conferma ed estende i risultati di precedenti analisi svolte su singoli ambiti specifici, come quello del sostegno alla ricerca e innovazione (Bugamelli et al., 2012).

Circa il 40 per cento degli aiuti concessi sono andati a favore di attività realizzate nel Mezzogiorno, a fronte del 45 per cento nel Nord (Tavola 2); in termini di intensità rispetto al valore aggiunto dell'area, le agevolazioni sono state più elevate nel Mezzogiorno (Figura 1b), anche in connessione con il ruolo svolto dalla politica europea di coesione nelle regioni meridionali. Attraverso l'incrocio tra il Registro e l'archivio OpenCoesione¹³, è possibile stimare infatti che circa un quinto degli aiuti proviene da interventi afferenti a programmi comunitari del ciclo 2014-2020. Tale dato è nettamente maggiore nel Mezzogiorno (41 per cento) rispetto al Centro Nord (9 per cento). Anche al netto dell'intervento dei programmi comunitari, l'intensità di aiuto al Mezzogiorno (in rapporto al valore aggiunto) rimane comunque superiore rispetto al resto del Paese, anche se di poco.

Nel complesso, il 27 per cento degli aiuti è stato accordato per rafforzare gli investimenti e la crescita delle piccole e medie imprese (PMI), seguiti dagli aiuti per sostenere l'ambiente e l'efficienza energetica oppure la ricerca e l'innovazione (rispettivamente, 18 e 11 per cento), che si caratterizzano per un importo unitario delle agevolazioni significativamente superiore alla media. Nel Mezzogiorno, una quota significativa degli aiuti è espressamente destinata allo sviluppo locale e all'occupazione (Tavola 3), anche per effetto della politica europea di coesione, che ha tra i suoi strumenti principali quello del sostegno

¹¹ Trattasi di agevolazioni fiscali o contributive, sotto forma di credito, detrazione o differimento d'imposta, oppure riduzione di base imponibile o aliquota, di natura selettiva per territorio o settore economico di applicazione. Un esempio recente è costituito dal regime delle Zone Franche Urbane esteso nel 2018 ad alcune piccole aree delle regioni Abruzzo, Basilicata, Lazio, Liguria, Molise, Sardegna, Toscana, e che prevede la concessione di agevolazioni fiscali e contributive a micro e piccole imprese e ai professionisti ubicati nelle aree selezionate.

¹² Seppur in assenza di informazioni altrettanto precise e dettagliate, le informazioni disponibili sulle *tax expenditures* suggeriscono come l'evidenza sul basso importo medio degli incentivi si estenda anche a quella forma di sostegno (UVI Senato della Repubblica, 2018).

¹³ OpenCoesione è un portale di monitoraggio dei progetti finanziati dalla politica di coesione europea e nazionale, gestito dal Dipartimento per le politiche di coesione della Presidenza del Consiglio dei ministri. Il sito web è operativo dal 2012 e copre i cicli di programmazione 2017-2013 e 2014-2020. Nello specifico, grazie all'incrocio dei codici unici di progetto (CUP), è stato possibile integrare l'informazione disponibile nel Registro con quella di fonte OpenCoesione sugli interventi realizzati nell'ambito dei programmi comunitari 2014-2020.

diretto alle imprese (Albanese e de Blasio, 2017).

In relazione alla tipologia di soggetto concedente, il 71 cento delle concessioni è riconducibile ad Amministrazioni centrali, seguite dalle Amministrazioni regionali (27 per cento; Tavola 2). A causa del modesto importo medio delle agevolazioni concesse, le Camere di commercio pesano invece per meno dell'1 per cento del totale, nonostante esse siano responsabili di circa il 6 per cento del numero di aiuti accordati alle imprese nel corso del biennio, concentrati nelle regioni del Centro Nord (Tavola 3). Con riguardo più specifico alle finalità degli aiuti, il sostegno alle PMI risulta essere un obiettivo rilevante a livello trasversale per tutte le amministrazioni pubbliche (Tavola 4). Si osserva invece una maggiore specializzazione per gli interventi connessi al sostegno dell'attività di ricerca e sviluppo, più importanti tra le Amministrazioni locali, e per quelli legati ad ambiente ed efficienza energetica, che risultano invece più significativi per le Amministrazioni centrali.

Le misure di aiuto. - Al netto delle garanzie, che non costituiscono risorse pubbliche che affluiscono direttamente alle imprese, l'importo complessivo delle agevolazioni concesse ammonta a 15,2 miliardi di euro. Il numero di misure che hanno finanziato tali aiuti è ingente: sono 2.250, di cui oltre la metà avviate durante il biennio considerato (Figura 2a)¹⁴.

Esiste un'elevata differenziazione nella dimensione di tali regimi di agevolazione e una sostanziale parcellizzazione del sistema di incentivazione. Oltre il 70 per cento dei programmi ha concesso non più di cinquanta aiuti nel periodo considerato, spesso di entità ridotta, che nel complesso contano per circa il 17 per cento degli importi concessi (Figura 2b). Di contro, le prime dieci misure pesano per circa la metà degli impegni (Tavola 5)¹⁵. Tra le agevolazioni fornite dalle Amministrazioni centrali, la gran parte si riferisce a politiche tematiche (come quelle per la formazione professionale o la ricerca e l'innovazione) oppure a misure che prevedono forme di selettività mirate (ad esempio per età di impresa o grado di innovatività). Solo una piccola frazione (7 per cento) riguarda misure selettive a livello territoriale, come le Zone Franche Urbane; circa un terzo è invece riconducibile a misure di aiuto settoriali¹⁶, soprattutto per la presenza di alcune misure che favoriscono l'industria manifatturiera e/o quella energetica, incentivando

¹⁴ Da tale dato sono esclusi 81 aiuti ad hoc, concessi al di fuori di regimi di aiuto.

¹⁵ Fra i principali regimi di aiuto, si distinguono: i) gli incentivi per la produzione di energia da fonti rinnovabili diverse dal fotovoltaico (1,8 miliardi, attraverso circa 1.500 aiuti); ii) gli aiuti a imprese energivore (1,4 miliardi, con circa 5.800 aiuti); iii) i contributi per la formazione continua concessi attraverso i fondi interprofessionali (837 milioni, sulla base di 155 mila aiuti); iv) il finanziamento agli investimenti noto come "Nuova Sabatini" (716 milioni, che originano da circa 41 mila aiuti).

¹⁶ Ai fini di questa analisi, sono state definite come settoriali quei regimi di aiuto che concentrano il 95 per cento delle assegnazioni in un'unica sezione Ateco.

ad esempio la produzione di energia da fonti rinnovabili o sostenendo le imprese con elevati consumi di energia elettrica (c.d. “energivore”). Tra le agevolazioni fornite dalle Amministrazioni locali, la quota di aiuti proveniente da regimi di tipo settoriale è inferiore (25 per cento).

Per quanto riguarda infine le garanzie, il Registro ne riporta il valore in termini di risparmio per le imprese beneficiarie rispetto al costo di un’equivalente garanzia reperita sul mercato. Secondo questa definizione, il valore degli aiuti concessi sotto forma di garanzia è stato pari a 2,0 miliardi, in netta prevalenza (circa il 90 per cento) concessi dal Fondo di Garanzia per le PMI; le restanti garanzie risultano invece fornite da una ottantina di regimi di piccola dimensione¹⁷, riconducibili generalmente ad Amministrazioni regionali.

I soggetti concedenti. - Alla frammentazione degli interventi, non nuova nel nostro Paese (Giannetti e Pastorelli 2007), corrisponde anche una molteplicità di soggetti responsabili delle misure di aiuto (Tavola 6). In particolare, nel periodo considerato, tale attività ha interessato 671 unità operative (direzioni/divisioni/servizi/uffici) all’interno di 218 amministrazioni pubbliche. In alcuni casi, sono stati coinvolti ulteriori enti pubblici o privati nello svolgimento della procedura di concessione¹⁸. Tra le Autorità responsabili, spicca per rilevanza il Ministero dello Sviluppo economico, a cui sono riconducibili circa 346 mila aiuti (concessi attraverso 44 misure), per un importo complessivo di 8,9 miliardi di euro. All’opposto, vi sono 79 amministrazioni pubbliche, tra cui soprattutto enti locali e Camere di commercio, che hanno concesso meno di un centinaio di aiuti attraverso un’unica misura. In particolare, le Camere di Commercio risultano particolarmente attive nella concessione di aiuti: ad esse sono riconducibili 775 misure da parte di 84 enti. La numerosità dei soggetti concedenti è particolarmente spiccata al Nord, per il maggior intervento proveniente da enti locali e Camere di Commercio, mentre al Mezzogiorno tale attività è relativamente più concentrata presso le Amministrazioni regionali, anche per via della maggiore incidenza delle risorse derivanti dalle politiche di coesione europee, gestite a livello regionale. Risulta particolarmente elevato il numero di soggetti coinvolti nella promozione dell’attività di investimento e crescita delle PMI, a fronte di una maggiore concentrazione con riguardo alle misure di aiuto in tema di ambiente ed efficienza energetica.

¹⁷ Tra questi, alcune misure prevedono la concessione sia di garanzie sia di contributi a fondo perduto (in particolare, in conto interessi).

¹⁸ Gli enti gestori dei bandi/procedure attuative dei regimi di aiuto possono o meno coincidere con le Autorità responsabili della misura (come nel caso dell’Agenzia Invitalia, che nel periodo considerato ha gestito vari programmi di competenza di alcune amministrazioni centrali).

Le imprese beneficiarie. - Nel periodo considerato, le imprese che hanno beneficiato di aiuti sono state circa 511 mila. Tale numero risulta accresciuto in particolare dall'accesso a misure a favore della generalità delle imprese, quali il Fondo di garanzia per le PMI oppure i contributi per la formazione continua concessi attraverso i fondi interprofessionali (che coinvolgono rispettivamente 132 mila e 85 mila imprese). Con riferimento alla distribuzione degli aiuti tra le imprese beneficiarie, la Figura 3a mostra comunque come il 43 per cento delle imprese ha ricevuto più di un aiuto nel periodo considerato.

Integrando i dati del Registro con quelli della base dati Infocamere, è possibile osservare anche alcune caratteristiche delle imprese beneficiarie degli aiuti. Nel biennio considerato, i tre quarti delle agevolazioni sono affluite alle PMI (Tavola 7), seppur in molti casi attraverso aiuti di dimensione contenuta. In particolare, tali imprese sono risultate destinatarie della quasi totalità delle agevolazioni concesse sotto forma di garanzia. Gli aiuti alle PMI sono stati particolarmente concentrati verso il sostegno agli investimenti e alla crescita di impresa (Tavola 8); le agevolazioni destinate alle grandi imprese sono invece risultate maggiormente diversificate, privilegiando soprattutto i temi dell'ambiente e dell'efficienza energetica e quelli della ricerca e innovazione.

Il 15 per cento degli aiuti è stato concesso a “*startup*” (definite come imprese con meno di 5 anni di vita); in particolare, circa il 2 per cento ha interessato le *startup* innovative¹⁹, anche in relazione ad un diffuso intervento in questo ambito di policy da parte sia delle amministrazioni centrali sia di quelle regionali (Albanese et al., 2019). Nell'insieme, è possibile identificare nel periodo considerato circa 80 misure specificamente dedicate alle *startup*²⁰, che comunque rappresentano solo una quota contenuta degli importi concessi a tali aziende, dal momento che la maggior parte degli aiuti concessi a tali imprese proviene comunque da misure che non prevedono una selezione ex ante per età di impresa. La parte prevalente degli aiuti affluisce comunque alle imprese mature (5 anni di vita o più), per le quali risulta più elevata la quota di aiuti destinata a formazione e ricerca e sviluppo. A livello settoriale, il 38 per cento degli aiuti è andato ai servizi, in particolar modo commercio, trasporti, alberghiero e servizi professionali. In rapporto al valore aggiunto, l'intensità di aiuto risulta però maggiore per il settore manifatturiero e soprattutto per il settore energetico.

¹⁹ Le *startup* innovative sono individuate in base all'elenco delle società iscritte nell'apposita sezione speciale del Registro delle Imprese. Per maggiori dettagli, si rinvia a Finaldi Russo et al. (2016) e Albanese et al. (2019).

²⁰ Ai fini di questa analisi, si sono considerati quei regimi di aiuto che concentrano il 95 per cento delle assegnazioni verso le giovani imprese. Tra i principali programmi dedicati alle “*startup*”, vi sono sia interventi a livello nazionale (come il programma “Resto al Sud” gestito da Invitalia) sia misure a livello regionale (come, in particolare, il “Fondo Iniziative d'Impresa” della Regione Puglia e gli “Strumenti a supporto della scoperta imprenditoriale” della Regione Campania).

Con riguardo alla sede legale del beneficiario, generalmente essa coincide con quella del progetto, dato che la quota preponderante delle agevolazioni beneficia le PMI. Esiste comunque una significativa differenziazione territoriale. Circa un quarto degli aiuti per attività economiche svolte nel Mezzogiorno è stato infatti fruito da imprese del Centro Nord (Figura 3b); per contro, la quasi totalità degli aiuti per attività economiche nel Centro Nord sono stati concessi ad imprese dell'area.

4. Le caratteristiche delle imprese beneficiarie

Questo paragrafo mira a fornire un'analisi più dettagliata delle caratteristiche che contraddistinguono le imprese beneficiarie degli aiuti rispetto alle altre. In particolare, per costruire un set di confronto, l'analisi si focalizzerà sulle società di capitali, integrando i dati del Registro con quelli di fonte Cerved-Cebil (relativi ai bilanci di tutte le società di capitali italiane) e Centrale dei rischi (relativi all'esposizione debitoria delle imprese presso il sistema finanziario e al numero di banche affidatarie)²¹; le informazioni sulle condizioni di bilancio e sulla situazione creditizia delle imprese saranno riferite all'anno precedente la concessione degli aiuti di Stato²². Il campione finale²³, costituito da circa 600 mila imprese, non include le aziende del settore primario a causa dell'assenza di informazioni dettagliate sugli aiuti ad esse destinati. Va notato come purtroppo non sia possibile distinguere, nell'insieme delle imprese che non hanno ricevuto aiuti, quelle che ne avevano chiesti ma non ne hanno ottenuti da quelle che invece non ne avevano fatto richiesta. Per questa ragione, i risultati sono da interpretarsi in senso descrittivo, dato che un'analisi delle determinanti causali che influenzano l'accesso agli aiuti di Stato dovrebbe comparare le imprese che ricevono tali aiuti con quelle che, ad esempio, hanno partecipato ai bandi di selezione ma non sono risultate assegnatarie delle agevolazioni.

²¹ Nella Centrale dei rischi vengono censiti tutti i soggetti che presentano un'esposizione debitoria complessiva verso banche e società finanziarie di almeno 30.000 euro (250 euro se la posizione è classificata come in sofferenza).

²² Per gli aiuti concessi nel periodo 2018-2019, considerati congiuntamente nell'analisi, si fa riferimento ai dati di bilancio ed esposizione bancaria del 2017.

²³ I risultati delle analisi di regressione risultano simili se escludiamo la coda sinistra (5 per cento) e la coda destra (1 per cento) della distribuzione delle imprese per fatturato, in modo da eliminare, da un lato, le aziende scarsamente operative e, dall'altro, quelle di maggiore dimensione, spesso caratterizzate da peculiarità non osservabili che le rendono difficilmente assimilabili al resto del sistema produttivo, tra cui quella di essere spesso multilocalizzate all'interno del Paese.

Evidenze preliminari. – La Figura 4 riporta alcune statistiche sulla distribuzione di aiuti tra le imprese italiane per localizzazione e dimensione²⁴. Si considerano in particolare due indicatori, che saranno utilizzati anche come variabili dipendenti nelle successive analisi di regressione: una *dummy* uguale a uno se l’impresa ha ricevuto aiuti nel periodo considerato (margine estensivo) e l’intensità di aiuto, considerata per le sole imprese beneficiarie, calcolata come importo degli aiuti ricevuti in rapporto al fatturato (margine intensivo).

La quota di microimprese beneficiarie di aiuti è relativamente minore rispetto alle altre classi dimensionali, tra le quali non si rilevano invece differenze sostanziali. D’altro canto, l’intensità di aiuto risulta nettamente più elevata tra le microimprese, in connessione al basso livello del fatturato e alla già descritta frammentazione che caratterizza il sistema degli incentivi del nostro Paese (cfr. Paragrafo 3), nonché ai limiti regolamentari previsti dai regimi “*de minimis*”, che pongono dei massimali di aiuto indipendenti dalla dimensione di impresa. Nel confronto fra le macroaree, sia la quota di imprese che ottengono aiuti, sia l’intensità di aiuto risultano superiori nel Mezzogiorno per tutte le categorie considerate e in special modo per le micro e piccole imprese.

Risultati principali - Per esaminare più approfonditamente le caratteristiche delle imprese beneficiarie, ci avvaliamo di un’analisi di regressione, che considera una serie di variabili che catturano la struttura dell’impresa (quali età, specializzazione per livello di tecnologia/intensità di conoscenza, incidenza del costo del lavoro, dimensione approssimata dal fatturato), performance economica (ROA, dinamica dei ricavi), situazione finanziaria e capacità di accesso al credito (classe di rischio, *leverage*²⁵, grado di liquidità e numero di intermediari finanziari affidatari)²⁶. La Tavola 9 riporta più in dettaglio la definizione delle variabili e alcune statistiche descrittive.

La Tavola 10 illustra le principali evidenze ottenute per il biennio 2018-19. Tutte le specificazioni includono errori standard robusti all’eteroschedasticità. Le colonne 1-3 mostrano i risultati relativi alla probabilità di ricevere almeno un aiuto nel biennio, stimata attraverso un modello di probabilità lineare

²⁴ La classificazione dimensionale delle imprese utilizzata nell’analisi fa riferimento al fatturato dell’anno precedente, secondo le seguenti categorie: microimprese con meno di 2 milioni, piccole tra 2 e 10 milioni, medie tra 10 e 50 milioni e grandi imprese con oltre 50 milioni di fatturato.

²⁵ Per il calcolo della leva finanziaria, i dati di bilancio sui debiti finanziari (che risultano talvolta parziali o assenti per le imprese con bilancio semplificato) sono stati integrati con le informazioni sui debiti con banche e società finanziarie disponibili presso la Centrale dei rischi.

²⁶ Le variabili sono winsorizzate all’1 e al 99 per cento per limitare l’effetto degli outliers sulle stime.

(LPM)²⁷. Le analisi di regressione confermano che, a parità di caratteristiche, le imprese meridionali mostrano una maggiore probabilità di ricevere almeno un aiuto di Stato (colonna 1), anche per via della destinazione specifica di alcuni regimi di aiuto verso queste aree. Con riferimento al ruolo delle singole variabili di struttura (colonne 1-2), imprese più grandi, a più alta intensità tecnologica, più giovani e *labor-intensive* hanno maggiore probabilità di ricevere almeno un aiuto. Con riguardo alle misure di performance aziendale, migliori redditività e dinamica aziendale predicono una maggiore probabilità di ricevere aiuti. Riguardo alla situazione finanziaria aziendale, le imprese meno rischiose, e quelle più indebitate o meno liquide, hanno maggiore probabilità di ricevere almeno un aiuto di Stato. In particolare, i risultati sull'indebitamento e la liquidità potrebbero essere riconducibili a un effetto di autoselezione delle imprese nell'accesso agli aiuti: imprese con posizioni debitorie più rilevanti hanno maggiori incentivi a partecipare a bandi per la concessione di agevolazioni e a ricercare più attivamente le opportunità di aiuto ad esse destinate. Infine, la probabilità di ricevere aiuti è influenzata positivamente da rapporti più intensi con il sistema finanziario (misurati dal numero più elevato di relazioni con gli intermediari). Le stime dei coefficienti sono relativamente stabili per segno e significatività nelle varie specificazioni; anche l'inserimento di effetti fissi più dettagliati a livello territoriale (province) e settoriali (Ateco a 2 cifre) non modifica sostanzialmente i risultati (colonna 3).

Restringendo il campione alle sole imprese che hanno ricevuto almeno un aiuto, abbiamo analizzato l'influenza delle caratteristiche aziendali sull'intensità dell'aiuto ricevuto, misurata dal rapporto fra l'ammontare ricevuto e il fatturato dell'impresa. I risultati, stimati secondo un modello OLS, sono mostrati nelle colonne 4-6. In particolare, si possono notare alcune differenze tra le variabili correlate col margine intensivo, rispetto a quello estensivo. In questo caso, infatti, si osserva una correlazione opposta con l'età e la dimensione aziendale (rispettivamente, positiva e negativa), a fronte di una evidenza simile a quella discussa in precedenza con riguardo a intensità tecnologica e incidenza del costo del lavoro, che risultano correlate positivamente anche con l'intensità di aiuto. Ancora, si conferma la correlazione positiva dell'intensità di aiuto con la localizzazione nel Mezzogiorno. Per quanto riguarda le variabili di performance e situazione finanziaria, sono premiate con aiuti relativamente più grandi (rispetto alla loro dimensione) le imprese che mostrano una dinamica positiva dei ricavi e quelle meno rischiose, mentre si inverte rispetto al margine estensivo il legame con la redditività aziendale, che risulta correlata negativamente con l'intensità di aiuto. Dal punto di vista finanziario, gli aiuti risultano relativamente più

²⁷ Come controllo della robustezza dei risultati, abbiamo anche ristimato le regressioni con un modello *logit*, i cui risultati (disponibili su richiesta) confermano quelli del modello LPM.

intensi per le imprese con una minore leva finanziaria, anche se si conferma comunque il ruolo delle connessioni bancarie, che hanno pure in questo caso una correlazione positiva con la variabile dipendente.

Ulteriori analisi. - Per esplorare potenziali dimensioni di eterogeneità nella probabilità di ricevere aiuti, la Tavola 11 illustra alcune evidenze relative a dimensione aziendale, localizzazione del beneficiario, tipologia dello strumento di aiuto (garanzie o agevolazioni dirette) e/o amministrazione concedente (amministrazioni centrali o locali), utilizzando la specificazione della colonna 2 di Tavola 10 (ovvero con effetti fissi per regione e macrobranca di attività economica). In particolare, le colonne 1 e 2 riportano separatamente i risultati per le microimprese e le PMI, segnalando l'esistenza di un processo più selettivo con riguardo alle prime, per le quali pare contare di più la dimensione del fatturato, l'appartenenza a settori ad alta tecnologia e la minor età. Questa evidenza conferma come gli aiuti alle microimprese siano ad esempio particolarmente indirizzati verso le imprese innovative, ivi incluse le *start-up* che sono destinatarie anche di alcuni regimi di aiuti ad hoc (cfr. Paragrafo 3). Le colonne 3-4 mostrano invece una sostanziale somiglianza nelle caratteristiche dei beneficiari di aiuti di Stato nel Centro Nord e nel Mezzogiorno. Maggiori differenze si riscontrano tra i beneficiari di garanzie e delle altre misure di aiuto (colonne 5-6): rispetto ai beneficiari di contributi e sovvenzioni, le imprese che ottengono garanzie si caratterizzano più frequentemente per l'appartenenza a settori tradizionali, per un rating peggiore o un minor grado di liquidità, verosimilmente per la minore necessità da parte di imprese con ampi margini inutilizzati di ricorrere a nuovi prestiti, seppur assistiti da garanzia pubblica. Infine, per il caso di contributi e sovvenzioni, le colonne 7-8 distinguono tra quelle concesse da Amministrazioni centrali e locali. In questo caso, emergono caratteristiche diverse dei beneficiari per quanto riguarda l'età dell'azienda (significativamente più bassa nel caso delle Amministrazioni centrali, più elevata per quelle locali), a fronte di evidenze più simili per tutte le altre caratteristiche considerate. Si nota infine come rapporti più intensi con il sistema bancario risultano sempre essere associati ad un maggior sostegno. Tale legame non sembrerebbe dunque associato tanto alle proprietà dei singoli regimi di aiuto, quanto a caratteristiche aziendali che appaiono influenzare positivamente l'accesso sia al credito bancario sia agli aiuti di Stato.

La Tavola 12 mostra l'influenza delle variabili aziendali sulla probabilità di ottenere aiuti destinati a diversi obiettivi. Anche in questo caso, la specificazione usata ricalca quella della colonna 2 della Tavola 10. In tutti i casi, una maggiore dimensione aziendale e un rating di bilancio migliore sono associati a una più alta probabilità di ricevere aiuti. Coerentemente con gli obiettivi di aiuto, l'influenza positiva della specializzazione tecnologica è maggiore nel caso di aiuti destinati a investimenti e crescita delle PMI, ricerca e sviluppo e formazione del personale. Per quanto riguarda l'età dell'impresa, emerge come le

imprese più mature siano favorite nell'ottenimento di aiuti per la formazione e finalità ambientali o di efficienza energetica, mentre le imprese più giovani hanno una maggiore probabilità di ricevere aiuti mirati alla crescita delle PMI, all'occupazione e alla ricerca e sviluppo, anche per via dell'attenzione alle *start-up* innovative già menzionata in precedenza. Il ruolo delle variabili di performance aziendale non differisce significativamente fra i diversi obiettivi di aiuto, tranne nel caso degli aiuti per finalità ambientali, che tendono ad affluire maggiormente verso imprese meno redditizie, senza un legame significativo con intensità tecnologica e dinamiche pregresse dei ricavi. L'influenza delle condizioni finanziarie non pare differire significativamente tra le varie categorie di aiuto, anche se si osserva come gli aiuti per formazione e ricerca e sviluppo siano associati negativamente con il *leverage* dell'azienda (e dunque, di converso, positivamente con la capitalizzazione aziendale). Infine, il grado di liquidità aziendale è associato a una maggiore probabilità di ricevere un sostegno agli investimenti, probabilmente in connessione alla possibilità di co-finanziare tale spesa, mentre il ruolo di questa variabile è negativo o nullo nel caso di tutti gli altri obiettivi di aiuto.

Nella Tavola 13 si considera invece il ruolo di fattori locali collegati alla sede dell'impresa, misurati a livello provinciale. In particolare, da una parte i risultati dell'analisi mostrano come la probabilità di ricevere aiuti risulti più elevata nei territori caratterizzati da una peggiore produttività (in termini di valore aggiunto per occupato), mentre dall'altra parte esiste una correlazione positiva con il grado di agglomerazione (misurato dalla densità di popolazione). Entrambe queste relazioni tendono ad attenuarsi fortemente nel Mezzogiorno, dove dunque la distribuzione degli aiuti appare per lo più slegata da specificità locali.

Infine, la Tavola 14 presenta un'analisi relativa al solo anno 2019, per il quale è possibile misurare altresì il contributo della storia passata nella ricezione degli aiuti. In particolare, tutte le nostre specificazioni segnalano una correlazione positiva e significativa, a parità di altre caratteristiche, tra l'aver ottenuto aiuti nel 2019 e averne ottenuti nell'anno precedente; il coefficiente stimato risulta elevato e significativo ovunque, anche se un po' più attenuato nel Mezzogiorno. Ciò potrebbe collegarsi al ruolo di variabili qui non osservate, tra cui ad esempio effetti di apprendimento da parte delle imprese.

5. Conclusioni

Questo lavoro fornisce una dettagliata descrizione dell'universo degli aiuti di Stato concessi alle imprese italiane, sfruttando la disponibilità di una nuova fonte di dati completa e tempestiva (il "Registro nazionale degli aiuti di Stato"). In particolare, l'analisi condotta sugli aiuti concessi nel biennio 2018-19 suggerisce alcune riflessioni potenzialmente utili sulla politica industriale del Paese. Innanzitutto, il numero di aiuti concessi è ingente, nonostante in termini di valore l'Italia si posizioni al di sotto della media UE. Ciò si spiega con la bassissima dimensione di gran parte degli incentivi concessi. La dispersione degli aiuti è in parte il riflesso della frammentazione dei regimi di sostegno e del numero di autorità pubbliche coinvolte in tale attività. A livello territoriale esiste un maggior orientamento verso il Mezzogiorno, ma più come effetto delle più ampie risorse disponibili per quell'area attraverso i programmi comunitari che come scelta esplicita delle autorità nazionali.

Ulteriori evidenze scaturiscono da analisi svolte sul campione delle società di capitale. A parità di caratteristiche, le imprese meridionali ricevono aiuti di Stato più spesso e più intensamente (in rapporto al proprio fatturato), a prescindere dalla specificità del territorio di appartenenza. Con riguardo alla dimensione aziendale, gli aiuti risultano meno frequenti ma più intensi per le microimprese, mentre non si osserva una sostanziale differenza tra le altre PMI e le grandi imprese. Seppur in un quadro di elevata dispersione, gli aiuti di Stato sembrano affluire più frequentemente verso le imprese maggiormente redditizie e dinamiche ("*picking-the-winners*"); tale evidenza si attenua però al crescere della dimensione aziendale e addirittura si inverte (con riferimento alla redditività aziendale) se si considera invece l'intensità delle agevolazioni ricevute dalle sole imprese beneficiarie. Si osserva infine come gli aiuti di Stato affluiscono relativamente di più verso le imprese che hanno anche maggior accesso al sistema creditizio. Incrociando inoltre le informazioni disponibili nel tempo, le stime indicano come, a parità di variabili osservate, ci sia una significativa persistenza nella probabilità di ricevere aiuti. In tali casi, i risultati suggeriscono dunque la possibile rilevanza di caratteristiche qui non osservate che favoriscono l'accesso al sistema degli aiuti, le quali saranno oggetto di futuri approfondimenti. Nel complesso, le evidenze raccolte in questo studio mostrano come sia difficile comprendere il disegno di insieme della politica, in termini di settori e obiettivi ritenuti prioritari. Inoltre, la frammentazione in essere accresce la difficoltà di rendicontare e valutare l'insieme della politica di sostegno alle imprese, attività resa ancor più rilevante dalla bassa efficacia di molti interventi del passato (cfr. de Blasio e Lotti, 2008; Accetturo e de Blasio, 2019).

Sebbene l'introduzione del Registro abbia permesso per la prima volta una ricognizione completa del sottoinsieme degli incentivi alle imprese identificati come aiuti di Stato, tale aggregato costituisce comunque solo una parte del più ampio complesso degli incentivi alle imprese, che risulta tuttora di difficile quantificazione. L'analisi del sistema degli incentivi in Italia, alla base della valutazione della politica industriale in essere e della formulazione di eventuali proposte di riforma, richiede informazioni aggiornate, dettagliate e coerenti fra loro sugli aiuti concessi alle imprese; essa beneficerebbe dunque di una maggiore trasparenza anche sulle altre forme di sostegno che lo compongono, in particolare per quanto riguarda le agevolazioni fiscali e i trasferimenti verso le imprese partecipate.

Bibliografia

Accetturo A. e G. de Blasio (2019). *“Morire di aiuti”*. Torino: IBL Libri.

Albanese G., R. Bronzini, L. Lavecchia e G. Soggia (2019). “Le politiche regionali per le start up innovative”. Banca d’Italia, *Questioni di Economia e Finanza*, n. 511.

Albanese G. e G. de Blasio (2017). “I programmi comunitari 2014-2020: un confronto internazionale”. *EyesReg*, vol. 7, n. 2.

Bugamelli M., L. Cannari, F. Lotti e S. Magri (2012). “Il gap innovativo del sistema produttivo italiano: radici e possibili rimedi”. Banca d’Italia, *Questioni di Economia e Finanza*, n. 121.

de Blasio G. e F. Lotti (2008). *“La valutazione degli aiuti alle imprese”*. Bologna: Il Mulino.

European Commission (2021), “State Aid Scoreboard 2020”.

Finaldi Russo P., S. Magri e C. Rampazzi (2016). “Innovative start-ups in Italy: their special features and the effects of the 2012 law”. Banca d’Italia, *Questioni di Economia e Finanza*, n. 339.

Giannetti R. e S. Pastorelli S. (2007), “Il sistema nazionale di innovazione negli anni Cinquanta e Sessanta” in Antonelli C., F. Barbiellini Amidei, R. Giannetti, M. Gomellini, S. Pastorelli e M. Pianta (2007), “Innovazione tecnologica e sviluppo industriale nel secondo dopoguerra”, Collana storica della Banca d’Italia, Laterza, 2007.

MEF (2011). “Relazione finale del gruppo di lavoro sull’erosione fiscale”.

MEF (2018), “Rapporto annuale spese fiscali 2017”, Commissione per la redazione del rapporto annuale sulle spese fiscali, Ministero dell’economia e finanze.

MEF (2020), “Rapporto annuale spese fiscali 2020”, Commissione per la redazione del rapporto annuale sulle spese fiscali, Ministero dell’economia e finanze.

MISE (2014). “Elementi utili sugli incentivi alle attività produttive: stato dell’arte e azioni correttive intraprese”.

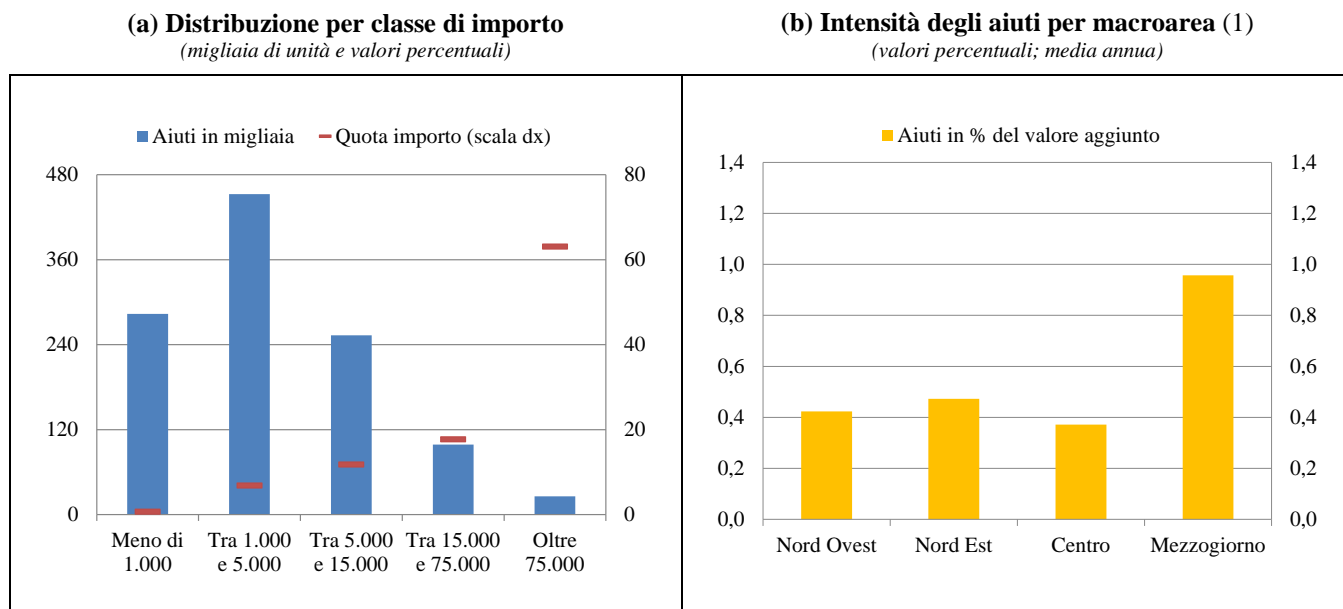
MISE (2020). “Relazione sugli interventi di sostegno alle attività economiche e produttive”.

UVI Senato della Repubblica (2018). “Agevolazioni, detrazioni, esenzioni & Co. Il labirinto delle spese fiscali”.

Appendice

Figure

Figura 1: Gli aiuti concessi alle imprese



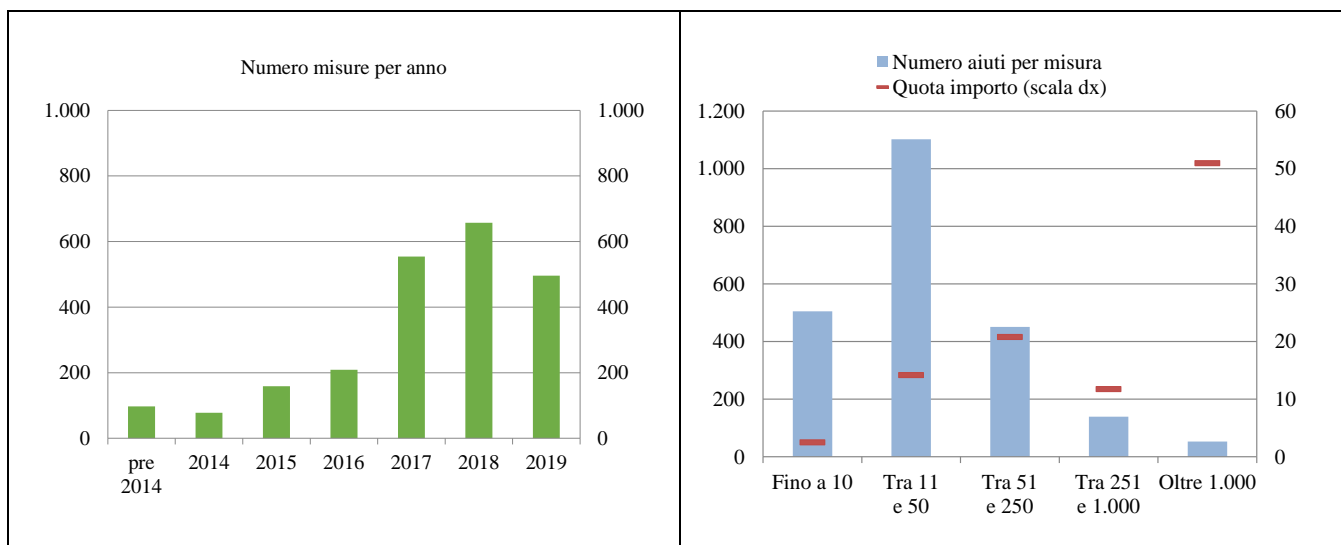
Fonte: elaborazioni su dati Registro nazionale degli aiuti di Stato.

(1) Aiuti al settore privato non agricolo in rapporto al valore aggiunto dell'area; media annua del periodo 2018-19.

Figura 2: Le misure di aiuto (1)

(a) Distribuzione per anno di avvio
(unità)

(b) Distribuzione per numero di aiuti concessi
(unità e valori percentuali)



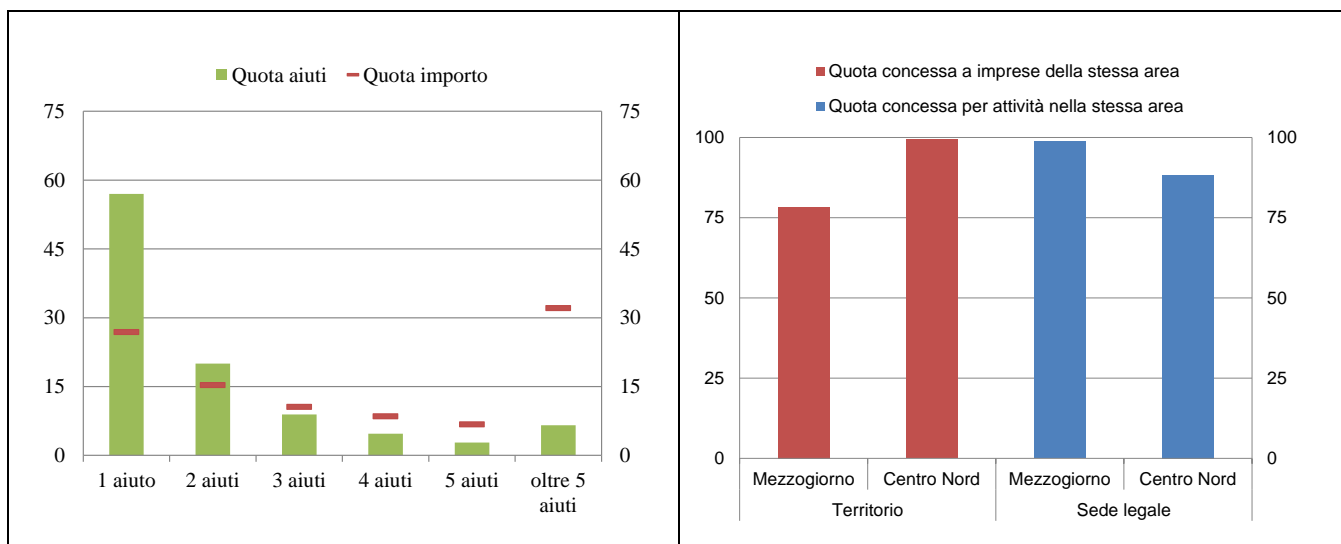
Fonte: elaborazioni su dati Registro nazionale degli aiuti di Stato.

(1) Sono escluse le garanzie e gli aiuti ad hoc concessi al di fuori di regimi di aiuto.

Figura 3: Le imprese beneficiarie

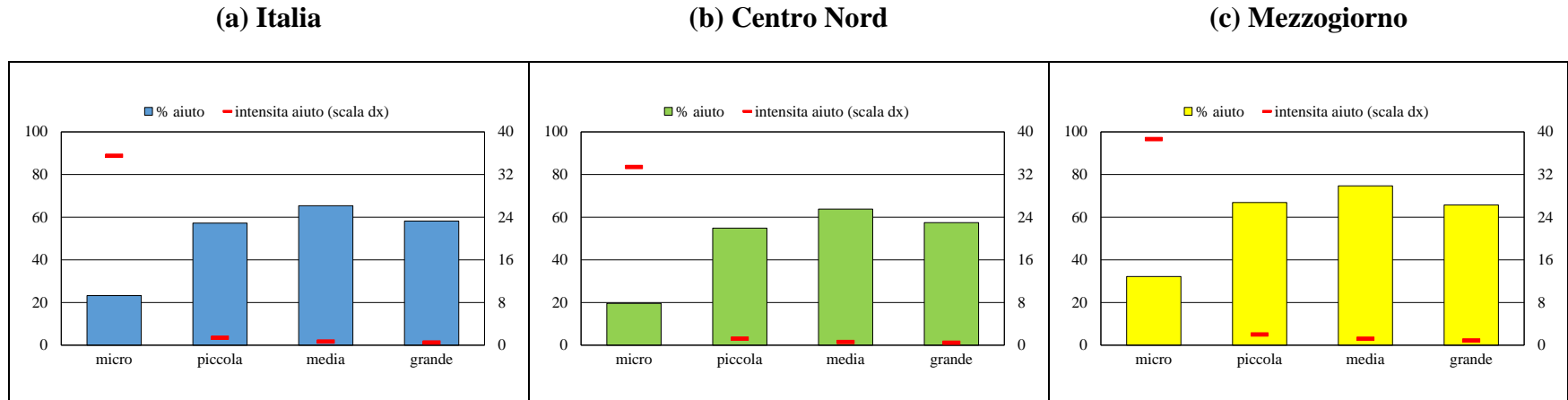
(a) Distribuzione degli aiuti per impresa
(valori percentuali)

(b) Aiuti per sede legale di impresa
(valori percentuali)



Fonte: elaborazioni su dati Registro nazionale degli aiuti di Stato e Infocamere.

Figura 4: Le imprese beneficiarie (1)



Fonte: elaborazioni su dati Registro nazionale degli aiuti di Stato e Cerved-Cebil.

(1) Quota di imprese della stessa area e classe dimensionale che ha ricevuto almeno un aiuto nel periodo considerato e, sulla scala di destra, intensità dell'aiuto per le sole imprese beneficiarie, ossia importo totale degli aiuti ricevuti da imprese della stessa area e classe dimensionale, in rapporto al fatturato dell'anno precedente. Per il 2018-2019, si usa il fatturato al 2017. Micro = meno di 2 milioni di fatturato; piccola = tra 2 e 10 milioni di fatturato; media = tra 10 e 50 milioni di fatturato; grande = più di 50 milioni di fatturato.

Tavole

Tavola 1: Aiuti concessi alle imprese italiane nel biennio 2018-19
(unità, euro e valori percentuali)

	Numero Aiuti (1)		Importo aiuti		
	Unità	Quote %	Totale (milioni di euro)	Quote %	Valore mediano (migliaia di euro)
Contributi/sovvenzioni	722.520	64,9	12.841,8	74,8	3,1
Finanziamenti agevolati	15.836	1,4	200,2	1,2	2,1
Partecipazione al rischio	3.092	0,3	207,0	1,2	47,1
Agevolazioni fiscali	91.768	8,2	1.923,8	11,2	0,9
Garanzie (2)	282.784	25,4	1.995,4	11,6	2,3
Totale (escluse garanzie)	831.276	74,7	15.172,7	88,4	2,9
Totale	1.113.534	100,0	17.168,1	100,0	2,8

Fonte: elaborazioni su dati Registro nazionale degli aiuti di Stato.

(1) Numero di aiuti che utilizzano uno strumento della tipologia indicata in riga; ogni aiuto può contenere diversi strumenti di aiuto, anche di tipologia diversa. – (2) Il valore delle garanzie è l'equivalente sovvenzione lorda (ESL), calcolata con metodo approvato da Commissione Europea; in particolare l'ESL è l'importo aggregato dei differenziali annui fra il premio teorico di mercato (determinato in maniera tale da comprendere la probabilità di perdite al netto dei recuperi, l'adeguata remunerazione del capitale e i costi amministrativi) e il premio effettivamente pagato, attualizzate alla data di concessione della garanzia.

Tavola 2: Caratteristiche degli aiuti concessi
(valori percentuali)

	Numero (1)			Importo (2)		
	Contributi, sovvenzioni e altri fondi	Garanzie	Totale	Contributi, sovvenzioni e altri fondi	Garanzie (2)	Totale
Per macroarea beneficiario (3)						
Nord ovest	22,3	25,7	23,1	25,4	30,2	26,0
Nord est	20,5	28,0	22,4	19,4	27,0	20,3
Centro	15,2	19,5	16,3	14,8	15,4	14,9
Mezzogiorno	42,1	27,6	38,4	41,0	28,9	39,6
Per tipo di amministrazione						
Amministrazioni centrali	76,8	85,9	79,2	67,5	95,5	70,8
Amministrazione regionali	17,9	13,8	16,8	30,2	4,4	27,2
Camere di commercio	4,1	0,3	3,1	0,8	0,1	0,8
Altri enti locali	1,0	0,1	0,7	1,4	0,0	1,2
Altro	0,2	0,0	0,1	0,1	0,0	0,1
Per obiettivo (4)						
Sviluppo locale	3,3	0,1	2,5	12,2	0,0	10,7
Investimenti e crescita PMI	18,7	97,6	38,7	17,7	93,8	26,5
Ricerca e sviluppo	1,2	0,0	0,9	12,0	0,0	10,6
Occupazione	38,9	1,4	29,4	6,9	5,8	6,8
Formazione	24,5	0,0	18,3	6,5	0,0	5,8
Investimenti settoriali	1,4	0,0	1,0	2,2	0,0	1,9
Crisi o altri eventi eccezionali	1,6	0,0	1,2	3,0	0,0	2,6
Ambiente ed efficienza energetica	0,8	0,0	0,6	20,6	0,0	18,2
Altro	9,9	0,8	7,6	19,7	0,3	17,4
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: elaborazioni su dati Registro nazionale degli aiuti di Stato.

(1) Numero di aiuti che utilizzano uno strumento della tipologia indicata in colonna; ogni aiuto può contenere diversi strumenti di aiuto, anche di tipologia diversa. – (2) Tutti gli importi sono espressi in termini di equivalente sovvenzione lorda (ESL). Nel caso delle garanzie, l'ESL è l'importo aggregato dei differenziali annui fra il premio teorico di mercato (determinato in maniera tale da comprendere la probabilità di perdite al netto dei recuperi, l'adeguata remunerazione del capitale e i costi amministrativi) e il premio effettivamente pagato, attualizzate alla data di concessione della garanzia. - (3) Nel caso della macroarea del beneficiario il totale può superare il 100 per cento a causa di progetti che presentano una destinazione in più regioni. – (4) La classificazione per obiettivi presente nel Registro associa la categoria obiettivo in relazione al Regolamento europeo di riferimento indicato per ciascun singolo aiuto.

Tavola 3: Caratteristiche degli aiuti per macroarea (1)
(valori percentuali)

	Nord Ovest	Nord Est	Centro	Mezzogiorno
Per tipo di amministrazione				
Amministrazioni centrali	83,3	58,6	72,6	68,5
Amministrazione regionali	14,9	36,0	26,0	30,8
Camere di commercio	1,2	1,0	0,9	0,3
Altri enti locali	0,6	4,3	0,5	0,3
Altro	0,0	0,1	0,0	0,1
Per obiettivo (2)				
Sviluppo locale	2,5	3,6	8,0	20,5
Investimenti e crescita PMI	24,2	38,1	29,7	20,5
Ricerca e sviluppo	9,4	9,0	14,2	12,5
Occupazione	2,8	2,4	3,2	12,8
Formazione	6,2	7,5	6,9	4,0
Investimenti settoriali	2,1	1,8	0,6	2,5
Crisi o altri eventi eccezionali	2,4	4,8	4,5	0,8
Ambiente ed efficienza energetica	20,8	10,5	19,3	18,6
Altro	29,6	22,3	13,6	7,8
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: elaborazioni su dati Registro nazionale degli aiuti di Stato.

(1) Quote calcolate in relazione al valore degli aiuti. La classificazione per obiettivi presente nel Registro associa la categoria obiettivo in relazione al Regolamento europeo di riferimento indicato per ciascun singolo aiuto. – (4) La classificazione per obiettivi presente nel Registro associa la categoria obiettivo in relazione al Regolamento europeo di riferimento indicato per ciascun singolo aiuto.

Tavola 4: Obiettivi degli aiuti per categoria di amministrazione (1)
(valori percentuali)

	Amministrazioni centrali	Amministrazione regionali	Camere di commercio	Altri enti locali	Altro
Sviluppo locale	7,1	20,3	11,1	2,7	0,0
Investimenti e crescita PMI	25,4	27,5	49,9	39,4	54,1
Ricerca e sviluppo	6,6	20,0	12,7	23,3	0,0
Occupazione	8,9	1,4	0,1	7,3	0,0
Formazione	7,0	2,9	3,6	0,2	0,0
Investimenti settoriali	1,8	2,3	4,7	0,3	30,6
Crisi o altri eventi eccezionali	1,4	5,7	0,4	4,4	0,0
Ambiente ed efficienza energetica	24,6	2,6	2,5	0,1	0,0
Altro	17,2	17,4	15,2	22,2	15,3
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: elaborazioni su dati Registro nazionale degli aiuti di Stato.

(1) Quote calcolate in relazione al valore degli aiuti. La classificazione per obiettivi presente nel Registro associa la categoria obiettivo in relazione al Regolamento europeo di riferimento indicato per ciascun singolo aiuto.

Tavola 5: Le principali misure di aiuto (1)
(unità e milioni di euro)

Misura di aiuto	Anno inizio	Numero agevolazioni	Importo concesso (milioni di euro)
Incentivi produzione energia da fonti rinnovabili diverse dal fotovoltaico	2016	1.486	1.828,2
Agevolazioni a favore delle imprese a forte consumo di energia elettrica	2013	5.827	1.400,3
Aiuti dai fondi interprofessionali per la formazione continua REG. UE n.1407/2013	2014	154.801	836,7
Nuova Sabatini	2014	40.584	716,2
Promozione biometano e altri biocarburanti avanzati nel settore dei trasporti DM 2 Marzo 2018	2018	15	684,4
Regione Puglia - Regime di aiuti a finalità regionale	2014	3.277	530,9
Contratti di sviluppo	2015	123	511,4
Incentivo occupazione Mezzogiorno	2018	118.645	476,8
Investimenti per le infrastrutture elettriche GBER 651/2014	2017	60	364,6
Incentivo occupazione Sviluppo Sud	2019	58.320	261,4
Misure per la ricerca scientifica e tecnologica DL 22/06/12, n.83	2016	463	190,0
Zona franca urbana sisma Centro italia	2017	6.828	176,6

Fonte: elaborazioni su dati Registro nazionale degli aiuti di Stato.

(1) Sono escluse le garanzie e gli aiuti ad hoc (aiuti non concessi nell'ambito di un regime di aiuti).

Tavola 6: Soggetti che hanno concesso aiuti (1)*(unità)*

Tipologia di autorità	Numero misure	Numero autorità responsabili delle misure (2)	Numero soggetti gestori delle misure (3)	Numero soggetti concedenti (4)
Per macroarea beneficiario (5)				
Nord ovest	812	118	272	294
Nord est	818	89	242	278
Centro	541	67	189	186
Mezzogiorno	576	69	217	251
Per tipo di amministrazione				
Amministrazioni centrali	134	11	40	172
Amministrazione regionali	1.204	24	378	305
Camere di commercio	775	84	141	150
Altri enti locali	197	96	108	112
Altro	6	3	4	8
Per obiettivo (5)				
Sviluppo locale	298	73	136	146
Investimenti e crescita PMI	766	126	279	406
Ricerca e sviluppo	253	64	125	88
Occupazione	74	32	45	38
Formazione	124	40	69	95
Investimenti settoriali	156	48	90	73
Crisi o altri eventi eccezionali	55	35	46	65
Ambiente ed efficienza energetica	93	27	54	52
Altro	693	106	292	239
Totale (5)	2.316	218	671	698

Fonte: elaborazioni su dati Registro nazionale degli aiuti di Stato.

(1) Sono esclusi gli aiuti ad hoc (aiuti concessi al di fuori di regimi di aiuto). Si riporta in riga la tipologia di autorità responsabile della misura - (2) Autorità pubblica responsabile della misura di aiuto. - (3) Ufficio che gestisce la misura di aiuto all'interno dell'Autorità responsabile. - (4) Soggetto pubblico o privato a cui è demandato lo svolgimento della procedura di concessione. - (5) La somma per categoria non coincide col totale riportato nella tavola per la presenza di misure che prevedono aiuti in più macroaree o per più obiettivi.

Tavola 7: Caratteristiche delle imprese beneficiarie degli aiuti concessi
(valori percentuali)

	Numero (1)			Importo (2)		
	Contributi, sovvenzioni e altri fondi	Garanzie	Totale	Contributi, sovvenzioni e altri fondi	Garanzie	Totale
Per dimensione						
Grande impresa	3,1	0,1	2,3	26,3	0,3	23,3
PMI	96,9	99,9	97,7	73,7	99,7	76,7
Per anno di costituzione (3)						
Meno di 5 anni	22,2	18,4	21,2	15,1	10,7	14,6
5 anni o più	77,8	81,6	78,8	84,9	89,3	85,4
Per settore						
Manifattura	25,9	29,0	26,9	34,3	37,2	34,6
Costruzioni	7,7	12,4	9,2	3,6	8,7	4,1
Commercio, trasporti, alberghi e ristorazione	28,7	43,6	33,5	14,6	40,3	17,4
Servizi professionali (4)	20,0	8,7	16,3	15,9	8,1	15,1
Altri servizi (5)	13,6	4,7	10,7	5,3	3,3	5,1
Altro (6)	4,1	1,6	3,3	26,4	2,4	23,8
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: elaborazioni su dati Registro nazionale degli aiuti di Stato.

(1) Numero di aiuti che utilizzano uno strumento della tipologia indicata in colonna; ogni aiuto può contenere diversi strumenti di aiuto, anche di tipologia diversa. - (2) Tutti gli importi sono espressi in termini di equivalente sovvenzione lorda (ESL). Nel caso delle garanzie, l'ESL è l'importo aggregato dei differenziali annui fra il premio teorico di mercato (determinato in maniera tale da comprendere la probabilità di perdite al netto dei recuperi, l'adeguata remunerazione del capitale e i costi amministrativi) e il premio effettivamente pagato, attualizzate alla data di concessione della garanzia. - (3) Informazione risultante da incrocio con dati del Registro delle Imprese di fonte Infocamere, e indisponibile per il 20 per cento del campione. - (4) Include le sezioni Ateco J-K-L-M-N. - (5) Include le sezioni Ateco O-P-Q-R-S-T-U. - (6) Include i settori primario, estrattivo, fornitura energia elettrica, acqua e gas.

Tavola 8: Obiettivi degli aiuti per tipologia di impresa (1)
(valori percentuali)

	Grande impresa	PMI	Meno di 5 anni	5 anni e più
Sviluppo locale	10,0	11,0	14,7	9,5
Investimenti e crescita PMI	0,3	34,7	33,4	25,0
Ricerca e sviluppo	17,7	8,4	8,1	11,4
Occupazione	0,9	8,6	13,6	5,2
Formazione	4,3	6,3	3,6	6,1
Investimenti settoriali	3,7	1,4	1,2	2,1
Crisi o altri eventi eccezionali	0,5	3,3	1,4	2,5
Ambiente ed efficienza energetica	20,7	17,6	12,4	19,5
Altro	41,9	8,8	11,6	18,8
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: elaborazioni su dati Registro nazionale degli aiuti di Stato.

(1) Quote calcolate in relazione al valore degli aiuti. La classificazione per obiettivi presente nel Registro associa la categoria obiettivo in relazione al Regolamento europeo di riferimento indicato per ciascun singolo aiuto.

Tavola 9: Statistiche descrittive

Variabile	Definizione	Media	Dev. Std.	Osservazioni
Aiuto	Variabile uguale a uno se l'impresa ha ricevuto un aiuto di Stato nel biennio 2018-19	0,307	0,461	582.534
Intensità di aiuto	Rapporto tra valore degli aiuti ricevuti (se diversi da zero) nel biennio 2018-19 e fatturato (moltiplicato per 100)	3,343	9,815	178.991
Fatturato	Fatturato (migliaia di euro)	2.283,1	6.570,7	582.534
Età	Età dell'impresa	15,57	11,95	582.534
Alta tecnologia/conoscenza	Variabile uguale a uno se l'impresa appartiene ad un settore ad elevata intensità di tecnologia/conoscenza	0,157	0,364	582.534
Incidenza costo lavoro su ricavi	Rapporto tra costo del lavoro e fatturato (moltiplicato per 100)	21,75	22,92	582.534
ROA	Indice ROA	4,014	18,835	582.534
Var. Ricavi	Variazione dei ricavi rispetto all'anno precedente	16,95	83,79	582.534
Rating (rischio)	Rating di bilancio (classe 1-10)	4,458	1,809	582.534
Leverage	Rapporto tra debiti finanziari e somma dei debiti finanziari e patrimonio netto (moltiplicato per 100)	34,81	38,93	582.534
Grado di liquidità	Rapporto tra disponibilità di cassa (incluso il margine disponibile presso le banche) e attivo (moltiplicato per 100)	23,92	22,93	582.534
Numero banche affidatarie	Numero di intermediari bancari con rapporti di credito attivi con l'impresa	1,501	2,117	582.534
Mezzogiorno	Variabile uguale a uno se la sede legale dell'impresa è nel Mezzogiorno	0,261	0,439	582.534

Fonte: elaborazioni su dati Registro nazionale degli aiuti di Stato, Cerved-Cebil e Centrale dei rischi. Tutte le caratteristiche aziendali sono riferite al 2017.

Tavola 10: Risultati principali

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
	Probabilità di ricevere aiuti			Intensità di aiuto		
Log Fatturato	0,0636*** (0,0004)	0,0640*** (0,0004)	0,0654*** (0,0004)	-2,5785*** (0,0344)	-2,5607*** (0,0343)	-2,5305*** (0,0344)
Età	-0,0015*** (0,0000)	-0,0015*** (0,0000)	-0,0015*** (0,0001)	0,0155*** (0,0018)	0,0143*** (0,0018)	0,0109*** (0,0018)
Alta tecnologia/conoscenza	0,0411*** (0,0015)	0,0426*** (0,0015)		3,0979*** (0,1041)	3,1286*** (0,1039)	
Incidenza costo lavoro su ricavi	0,0019*** (0,0000)	0,0019*** (0,0000)	0,0015*** (0,0000)	0,0117*** (0,0020)	0,0110*** (0,0020)	0,0113*** (0,0024)
ROA	0,0009*** (0,0000)	0,0009*** (0,0000)	0,0007*** (0,0000)	-0,0484*** (0,0032)	-0,0484*** (0,0032)	-0,0453*** (0,0032)
Var. Ricavi	0,0001*** (0,0000)	0,0001*** (0,0000)	0,0001*** (0,0000)	0,0060*** (0,0006)	0,0060*** (0,0006)	0,0048*** (0,0005)
Rating (rischio)	-0,0122*** (0,0004)	-0,0118*** (0,0004)	-0,0122*** (0,0004)	-0,1795*** (0,0209)	-0,1839*** (0,0209)	-0,1738*** (0,0208)
Leverage	0,0004*** (0,0000)	0,0004*** (0,0000)	0,0004*** (0,0000)	-0,0137*** (0,0010)	-0,0138*** (0,0010)	-0,0134*** (0,0010)
Grado di liquidità	-0,0002*** (0,0000)	-0,0001*** (0,0000)	-0,0002*** (0,0000)	-0,0084*** (0,0013)	-0,0074*** (0,0013)	-0,0068*** (0,0012)
Numero banche affidatarie	0,0493*** (0,0004)	0,0488*** (0,0004)	0,0473*** (0,0004)	0,5635*** (0,0110)	0,5756*** (0,0110)	0,5599*** (0,0111)
Mezzogiorno	0,1554*** (0,0013)			1,3420*** (0,0553)		
EF Regione	N	S	N	N	S	N
EF Provincia	N	N	S	N	N	S
EF Settore (macrobranca)	S	S	N	S	S	N
EF Settore (ateco 2cifre)	N	N	S	N	N	S
Osservazioni	582.534	582.534	582.534	178.991	178.991	178.991
R ² (aggiustato)	0,2186	0,2249	0,2360	0,1580	0,1630	0,2085

Fonte: elaborazioni su dati Registro nazionale degli aiuti di Stato, Cerved-Cebil e Centrale dei rischi. Colonne 1-3: la variabile dipendente è una dummy uguale a uno se l'impresa ha ottenuto aiuti di Stato nel biennio 2018-19; la stima è ottenuta attraverso un modello di probabilità lineare. Colonne 4-6: la variabile dipendente, la variabile dipendente è l'intensità di aiuto misurata dal rapporto tra importo ricevuto per aiuti di Stato e fatturato 2017 (il campione è costituito dalle sole imprese che hanno ricevuto aiuti nel biennio 2018-19); stime OLS. Tutti i regressori sono misurati nel 2017. Errori standard robusti in parentesi. *** = significativo all'1 per cento; ** = significativo al 5 per cento; * = significativo al 10 per cento.

Tavola 11: Probabilità di ricevere aiuti (eterogeneità per tipo impresa, strumento e tipo amministrazione)

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
	Micro	PMI	Centro Nord	Mezzogiorno	Garanzie	Contributi, sovvenzioni e altri fondi		
						Totale	Amm. centrali	Amm. locali
Log Fatturato	0,0658*** (0,0004)	0,0009 (0,0020)	0,0567*** (0,0004)	0,0851*** (0,0008)	0,0150*** (0,0002)	0,0573*** (0,0003)	0,0529*** (0,0003)	0,0140*** (0,0002)
Età	-0,0022*** (0,0001)	-0,0001 (0,0001)	-0,0010*** (0,0001)	-0,0035*** (0,0001)	-0,0019*** (0,0000)	-0,0006*** (0,0000)	-0,0007*** (0,0000)	0,0001*** (0,0000)
Alta tecnologia/conoscenza	0,0478*** (0,0016)	0,0112** (0,0056)	0,0408*** (0,0017)	0,0563*** (0,0037)	-0,0089*** (0,0009)	0,0607*** (0,0015)	0,0524*** (0,0014)	0,0287*** (0,0009)
Incidenza costo lavoro	0,0017*** (0,0000)	0,0032*** (0,0001)	0,0019*** (0,0000)	0,0022*** (0,0000)	-0,0000 (0,0000)	0,0021*** (0,0000)	0,0019*** (0,0000)	0,0006*** (0,0000)
ROA	0,0007*** (0,0000)	0,0025*** (0,0001)	0,0007*** (0,0000)	0,0012*** (0,0001)	0,0006*** (0,0000)	0,0004*** (0,0000)	0,0004*** (0,0000)	0,0000 (0,0000)
Var. Ricavi	0,0001*** (0,0000)	0,0000 (0,0000)	0,0001*** (0,0000)	0,0001*** (0,0000)	0,0000*** (0,0000)	0,0001*** (0,0000)	0,0001*** (0,0000)	0,0000*** (0,0000)
Rating (rischio)	-0,0098*** (0,0004)	-0,0234*** (0,0011)	-0,0101*** (0,0004)	-0,0179*** (0,0008)	0,0036*** (0,0003)	-0,0168*** (0,0003)	-0,0159*** (0,0003)	-0,0050*** (0,0002)
Leverage	0,0002*** (0,0000)	0,0010*** (0,0001)	0,0004*** (0,0000)	0,0005*** (0,0000)	0,0005*** (0,0000)	0,0000** (0,0000)	-0,0000*** (0,0000)	-0,0000* (0,0000)
Grado di liquidità	-0,0002*** (0,0000)	-0,0005*** (0,0001)	-0,0002*** (0,0000)	-0,0001 (0,0001)	-0,0003*** (0,0000)	0,0000* (0,0000)	0,0000 (0,0000)	0,0000 (0,0000)
Numero banche affidatarie	0,0592*** (0,0006)	0,0472*** (0,0006)	0,0505*** (0,0004)	0,0447*** (0,0009)	0,0454*** (0,0003)	0,0367*** (0,0004)	0,0356*** (0,0004)	0,0149*** (0,0003)
Osservazioni	470.033	106.699	430.530	152.004	582.534	582.534	582.534	582.534
R ² (aggiustato)	0,1555	0,1571	0,2366	0,1848	0,1499	0,1926	0,1826	0,0848

Fonte: elaborazioni su dati Registro nazionale degli aiuti di Stato, Cerved-Cebil e Centrale dei rischi. La variabile dipendente è una dummy uguale a uno se l'impresa ha ottenuto aiuti di Stato nel biennio 2018-19. Tutti i regressori sono misurati nel 2017. La stima è ottenuta attraverso un modello di probabilità lineare. La specificazione include sempre effetti fissi a livello regione e settore (macrobranca). Errori standard robusti in parentesi. *** = significativo all'1 per cento; ** = significativo al 5 per cento; * = significativo al 10 per cento.

Tavola 12: Probabilità di ricevere aiuti (eterogeneità per obiettivo)

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
	Investimenti e crescita PMI	Sviluppo locale	Occupazione	Formazione	Ricerca e sviluppo	Ambiente e efficienza energetica
Log Fatturato	0,0142*** (0,0002)	0,0013*** (0,0001)	0,0252*** (0,0003)	0,0300*** (0,0003)	0,0023*** (0,0001)	0,0007*** (0,0001)
Età	-0,0003*** (0,0000)	-0,0000 (0,0000)	-0,0012*** (0,0000)	0,0004*** (0,0000)	-0,0000*** (0,0000)	0,0000*** (0,0000)
Alta tecnologia/ conoscenza	0,0398*** (0,0011)	0,0027*** (0,0003)	0,0084*** (0,0010)	0,0313*** (0,0010)	0,0200*** (0,0005)	0,0002 (0,0002)
Incidenza costo lavoro su ricavi	0,0004*** (0,0000)	0,0000*** (0,0000)	0,0008*** (0,0000)	0,0015*** (0,0000)	0,0001*** (0,0000)	-0,0000 (0,0000)
ROA	0,0001*** (0,0000)	0,0000*** (0,0000)	0,0003*** (0,0000)	0,0001*** (0,0000)	-0,0000 (0,0000)	-0,0000*** (0,0000)
Var. Ricavi	0,0000*** (0,0000)	0,0000*** (0,0000)	0,0001*** (0,0000)	-0,0000 (0,0000)	0,0000*** (0,0000)	0,0000 (0,0000)
Rating (rischio)	-0,0122*** (0,0002)	-0,0008*** (0,0001)	-0,0060*** (0,0002)	-0,0057*** (0,0002)	-0,0005*** (0,0001)	-0,0007*** (0,0001)
Leverage	-0,0000 (0,0000)	0,0000*** (0,0000)	0,0000** (0,0000)	-0,0001*** (0,0000)	-0,0000*** (0,0000)	-0,0000 (0,0000)
Grado di liquidità	0,0001*** (0,0000)	-0,0000** (0,0000)	-0,0000 (0,0000)	-0,0001*** (0,0000)	-0,0000*** (0,0000)	-0,0000*** (0,0000)
Numero banche affidatarie	-0,0003*** (0,0000)	-0,0000 (0,0000)	-0,0012*** (0,0000)	0,0004*** (0,0000)	-0,0000*** (0,0000)	0,0000*** (0,0000)
Osservazioni	582.534	582.534	582.534	582.534	582.534	582.534
R ² (aggiustato)	0,0919	0,0163	0,0940	0,1119	0,0219	0,0114

Fonte: elaborazioni su dati Registro nazionale degli aiuti di Stato, Cerved-Cebil e Centrale dei rischi. La variabile dipendente è una dummy uguale a uno se l'impresa ha ottenuto aiuti di Stato nel biennio 2018-19. Tutti i regressori sono misurati nel 2017. La specificazione include sempre effetti fissi a livello regione e settore (macrobranca). La stima è ottenuta attraverso un modello di probabilità lineare. Errori standard robusti in parentesi. *** = significativo all'1 per cento; ** = significativo al 5 per cento; * = significativo al 10 per cento.

Tavola 13: Probabilità di ricevere aiuti (eterogeneità per caratteristiche locali)

	(1)	(2)	(3)
Produttività (provincia)	-0,0020*** (0,0002)		-0,0042*** (0,0002)
Densità urbana (provincia)		0,0290*** (0,0019)	0,0374*** (0,0020)
Produttività X Mezzogiorno			0,0041*** (0,0003)
Densità urbana X Mezzogiorno			-0,0249** (0,0121)
Osservazioni	582.534	582.534	582.534
R ² (aggiustato)	0,2252	0,2253	0,2259

Fonte: elaborazioni su dati Registro nazionale degli aiuti di Stato, Cerved-Cebil e Centrale dei rischi. La variabile dipendente è una dummy uguale a uno se l'impresa ha ottenuto aiuti di Stato nel biennio 2018-19. Tutti i regressori sono misurati nel 2017. La specificazione include sempre le caratteristiche aziendali indicate in Tavola 9, effetti fissi a livello regione e settore (macrobranca). La stima è ottenuta attraverso un modello di probabilità lineare. Errori standard robusti in parentesi. *** = significativo all'1 per cento; ** = significativo al 5 per cento; * = significativo al 10 per cento.

Tavola 14: Probabilità di ricevere aiuti nel 2019

	(1)	(2)	(3)
Aiuto 2018	0,2976*** (0,0016)	0,2924*** (0,0016)	0,3109*** (0,0019)
Aiuto 2018 X Mezzogiorno			-0,0400*** (0,0029)
EF Regione	S	N	S
EF Provincia	N	S	N
EF Settore (macrobranca)	S	N	S
EF Settore (ateco 2-digit)	N	S	N
Osservazioni	582.449	582.449	582.449
R ² (aggiustato)	0,2676	0,2712	0,2680

Fonte: elaborazioni su dati Registro nazionale degli aiuti di Stato, Cerved-Cebil e Centrale dei rischi. La variabile dipendente è una dummy uguale a uno se l'impresa ha ottenuto aiuti di Stato nel 2019. Tutti i regressori sono misurati nel 2018. La specificazione include sempre le caratteristiche aziendali indicate in Tavola 9. La stima è ottenuta attraverso un modello di probabilità lineare. Errori standard robusti in parentesi. *** = significativo all'1 per cento; ** = significativo al 5 per cento; * = significativo al 10 per cento.