



BANCA D'ITALIA  
EUROSISTEMA

# Il Mezzogiorno: una “questione nazionale”

Fabrizio Balassone

Servizio Struttura Economica, Banca d'Italia

Consultazione pubblica *SUD - Progetti per ripartire*, 23 marzo 2021

# La “questione nazionale” del Meridione: i punti essenziali

---

*“Il Sud, in cui vive un terzo degli italiani, produce un quarto del prodotto nazionale lordo; **rimane il territorio arretrato più esteso e più popoloso dell’area dell’Euro**”.*

- **Crescita, occupazione e produttività**
  - **Un ambiente economico “poco attraente”**
  - **Un problema (solo) di risorse?**
  - **Avviare il cambiamento**
-

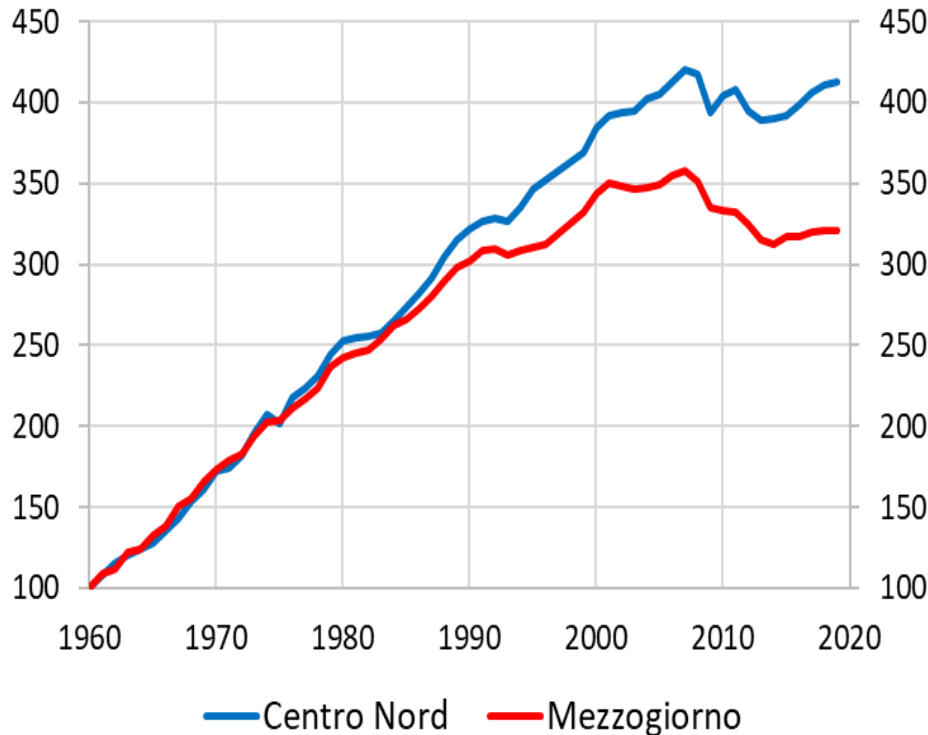
# Crescita, occupazione e produttività



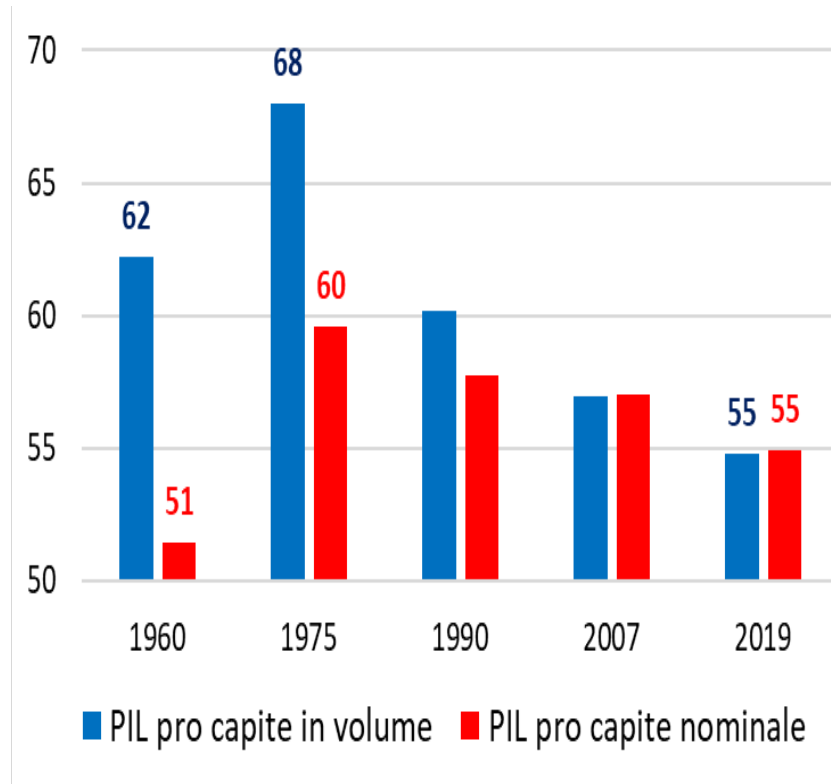
BANCA D'ITALIA  
EUROSISTEMA

# PIL pro capite: un divario crescente tra Nord e Sud

## PIL in volume per abitante 1960=100



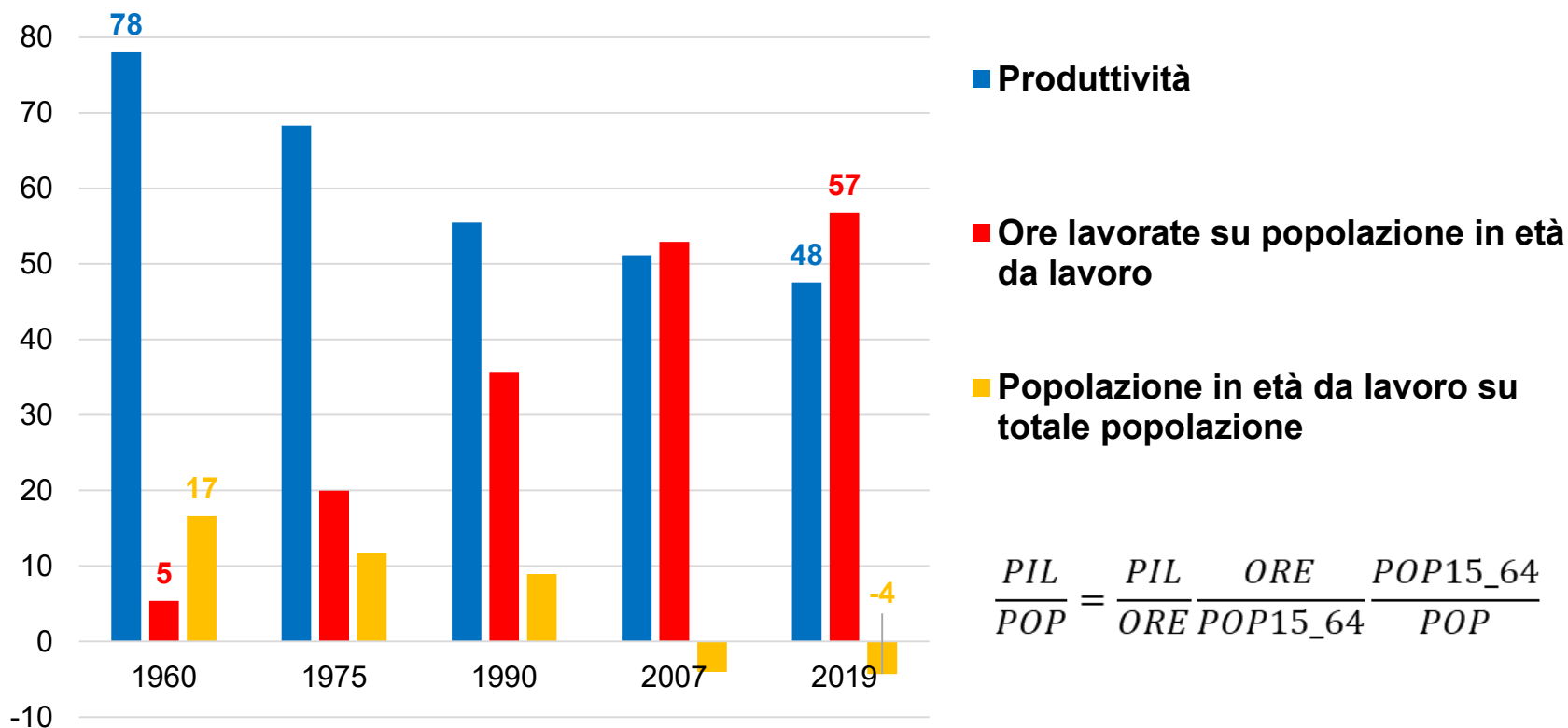
## PIL pro capite Mezzogiorno/Centro Nord



Fonte: Elaborazioni su dati, Istat, AMECO, Svimez

# Occupazione e produttività più basse al Sud

## Determinanti del differenziale di PIL pro capite nominale tra Centro Nord e Mezzogiorno (punti percentuali)

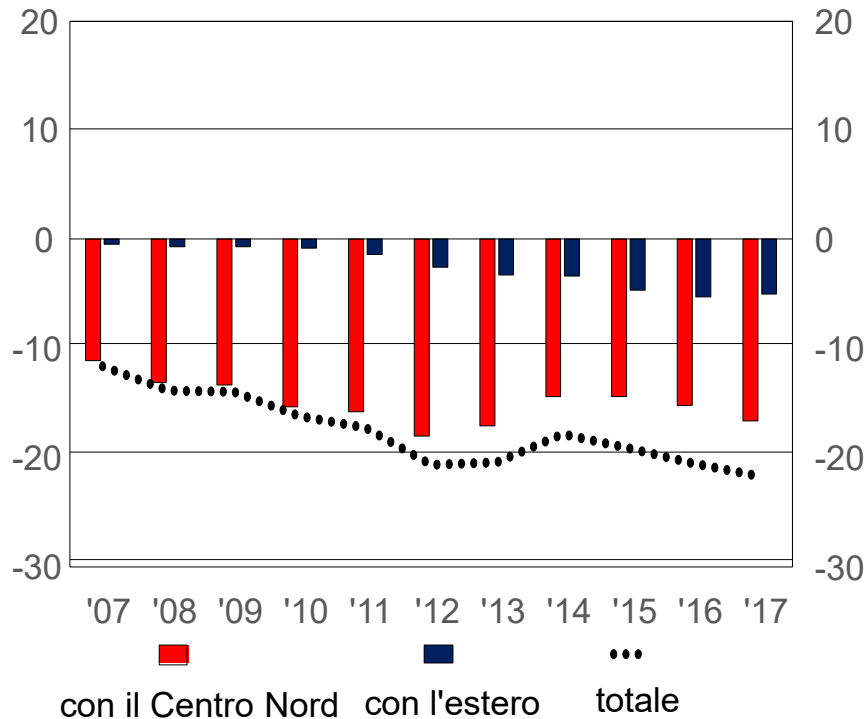


$$\frac{PIL}{POP} = \frac{PIL}{ORE} \frac{ORE}{POP_{15\_64}} \frac{POP_{15\_64}}{POP}$$

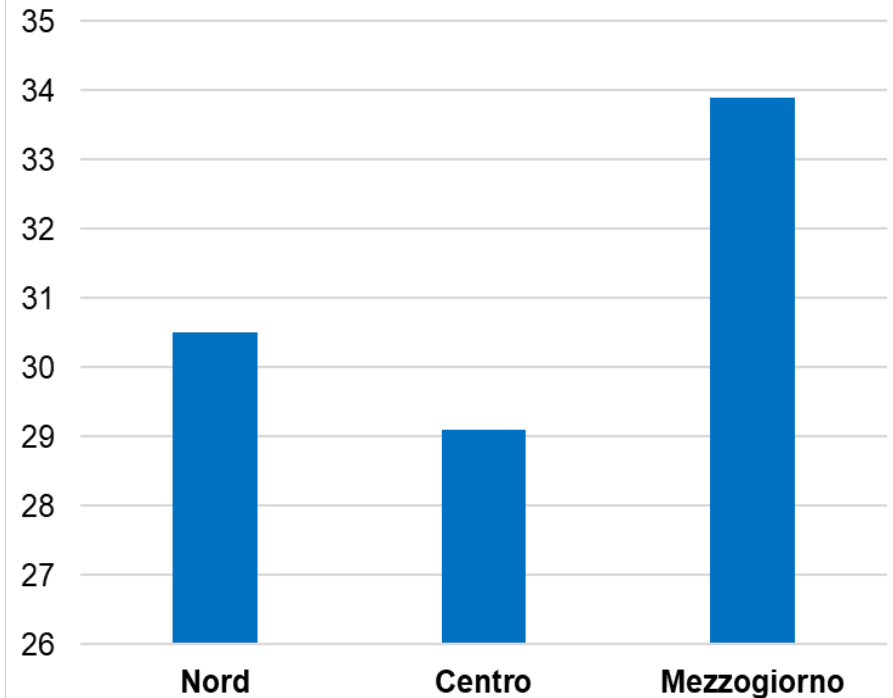
Fonte: Elaborazioni su dati, Istat, AMECO, Svimez

# Poca occupazione → emigrazione & diseguaglianza

## Saldo migratorio di laureati nel Mezzogiorno (saldo per 1000 abitanti)



## Indice di Gini di diseguaglianza dei redditi familiari equivalenti, 2016



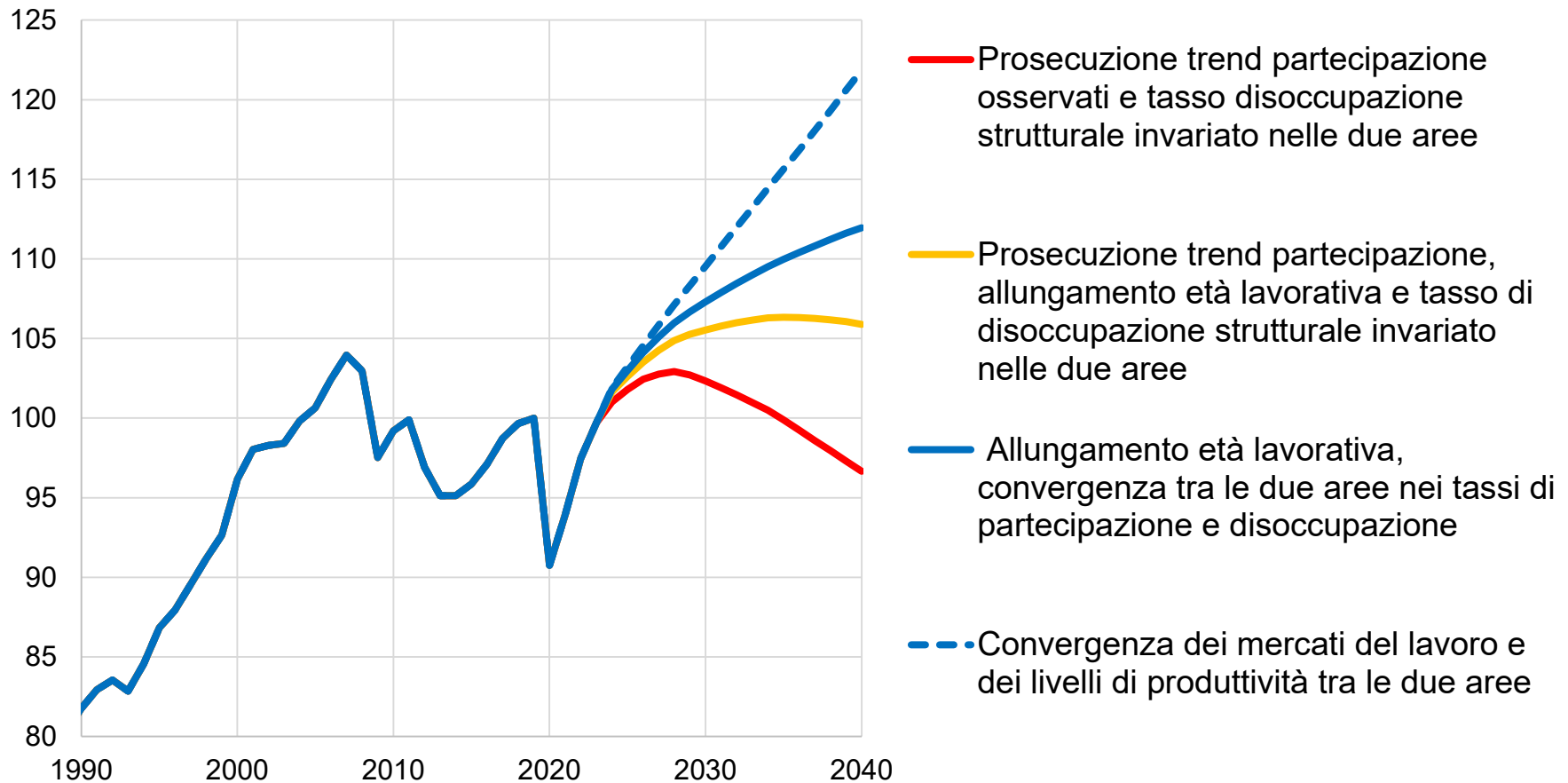
Fonti: trasferimenti di residenza, Istat, e Indagine sui bilanci della famiglia, Banca d'Italia

Banca d'Italia (2017), *Economia delle regioni Italiane*

Ciani, Torrini (2019), *The geography of Italian Income Inequality: recent trends and the role of employment*, in *Politica economica e in Questioni di economia e finanza*, Banca d'Italia

# La “questione nazionale”

**PIL Italia (indice 2019=100): Scenari in assenza di crescita della produttività, con e senza convergenza tra Nord e Sud**



# Un ambiente economico poco attraente

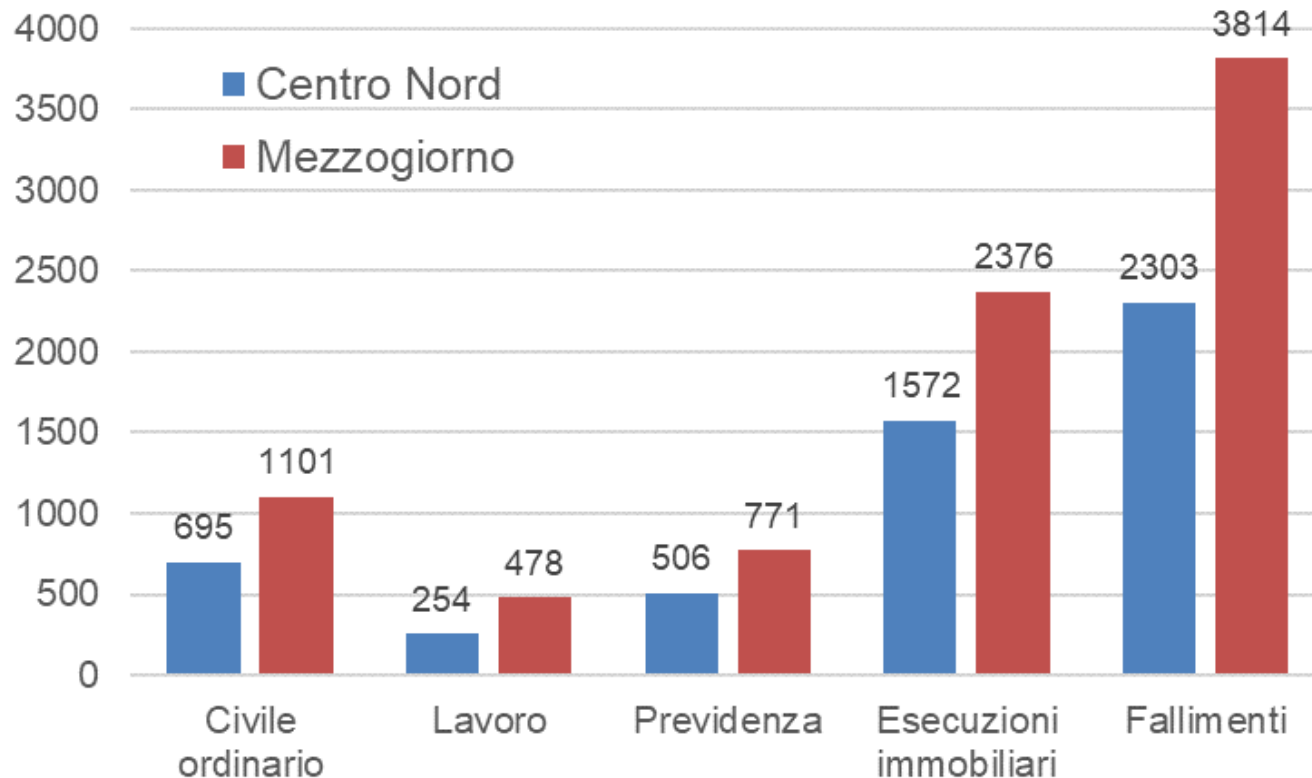


BANCA D'ITALIA  
EUROSISTEMA



# I servizi pubblici: la giustizia

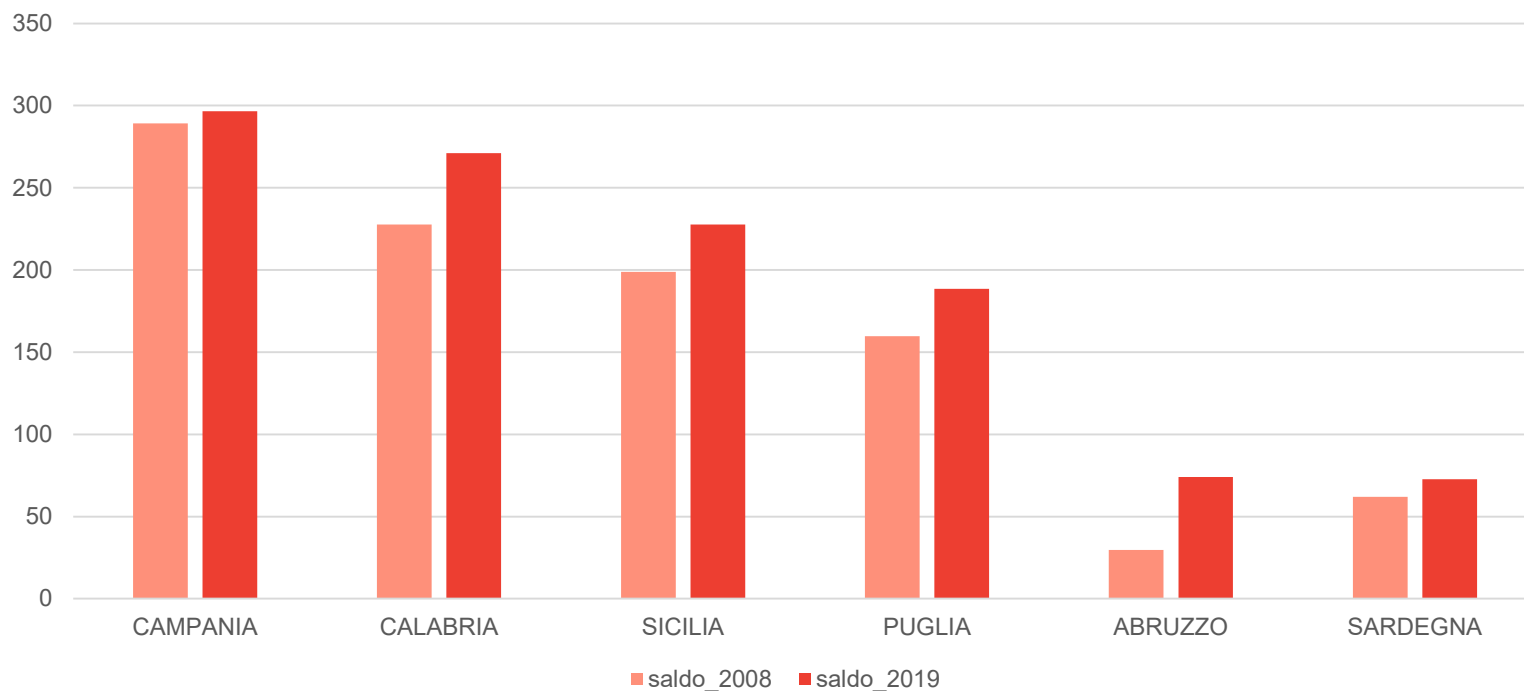
## Durata dei procedimenti civili per materia in giorni.



Fonte: Elaborazioni su dati Ministero della Giustizia (2019).

# I servizi pubblici: la sanità

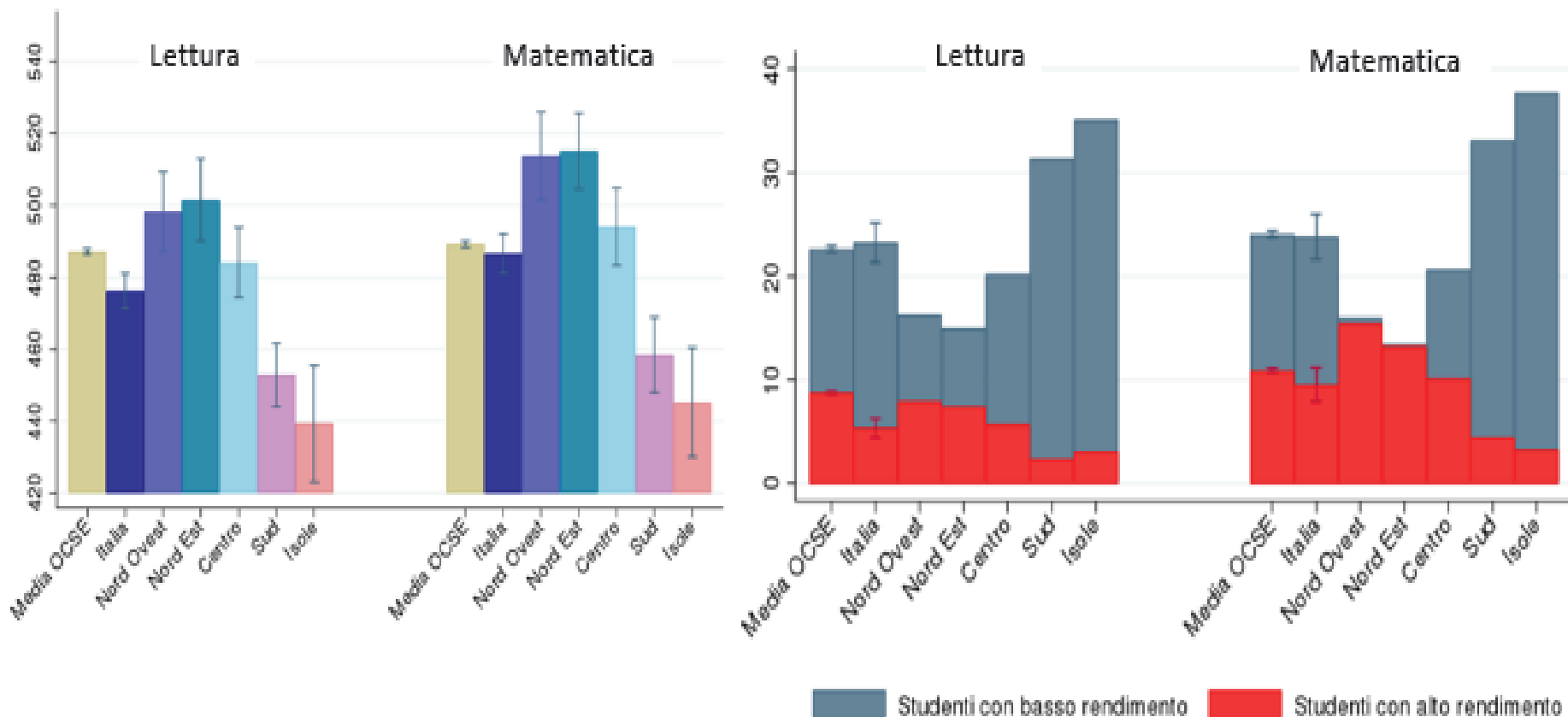
## Saldo negativo della mobilità sanitaria (milioni di euro) (1)



Fonte: elaborazioni su dati Ministero della salute. (1) Le sei regioni considerate sono quelle in cui si concentra l'80 per cento del saldo negativo della mobilità sanitaria (ossia della differenza fra i costi relativi alle prestazioni sanitarie ricevute da residenti al di fuori del territorio regionale e i ricavi relativi alle prestazioni erogate in regione a favore di residenti di altre regioni).

# I servizi pubblici: la scuola

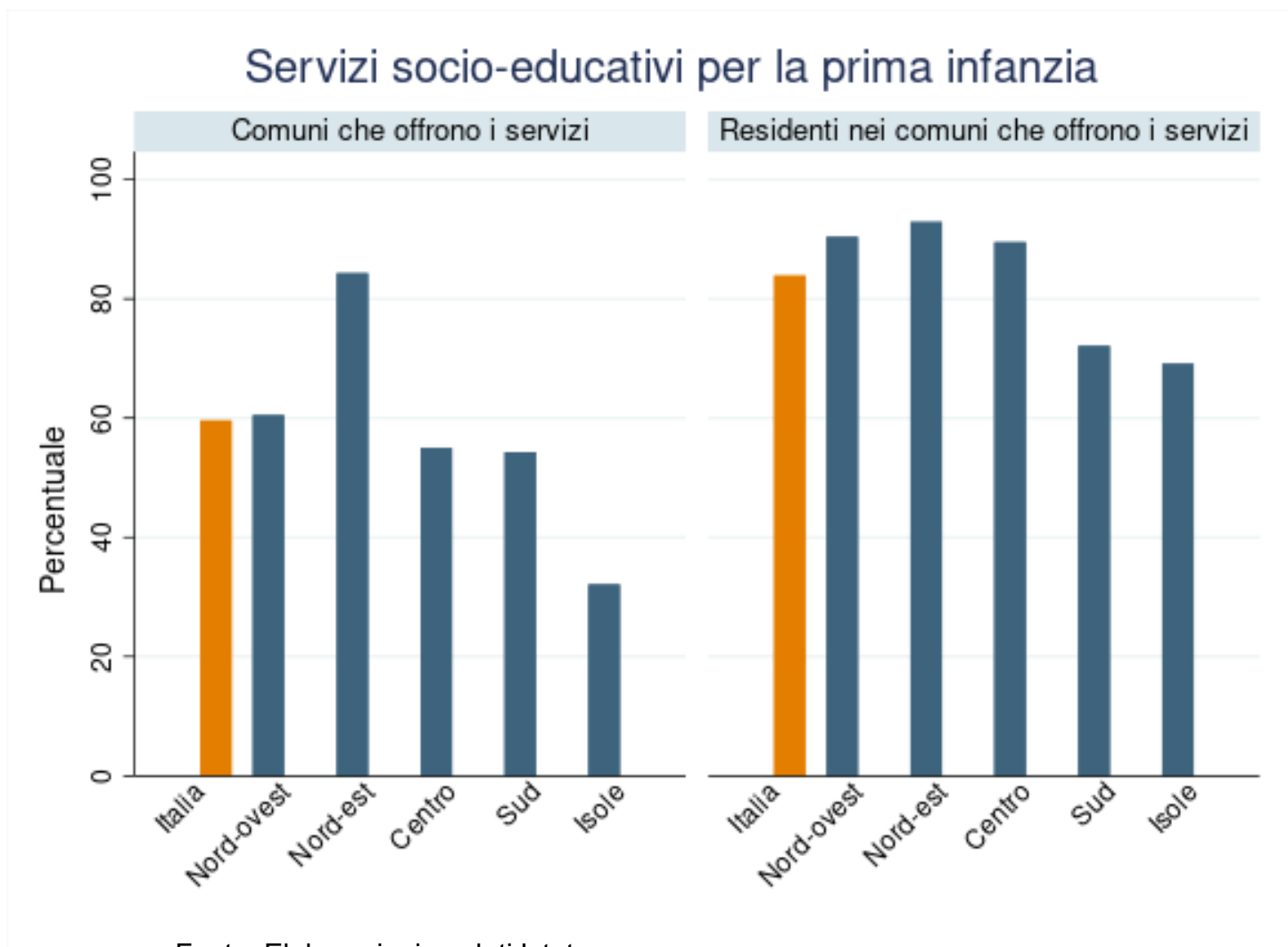
## Punteggi nei test PISA dell'OCSE, 2018



■ Studenti con basso rendimento ■ Studenti con alto rendimento

Gli studenti con basso rendimento hanno un livello di competenza inferiore a 2.  
Gli studenti con alto rendimento hanno un livello di competenza pari a 5 o superiore.  
Per le macro-aree gli intervalli di confidenza non sono disponibili.

# I servizi pubblici: la prima infanzia

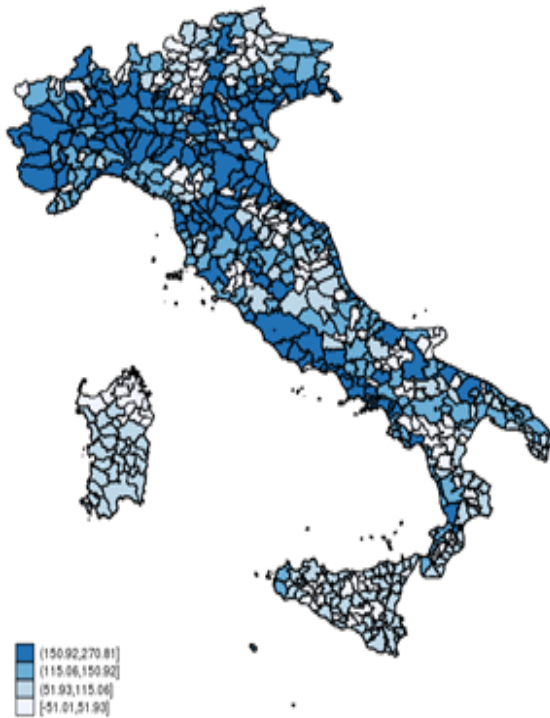


Fonte: Elaborazioni su dati Istat

# Le infrastrutture

## Infrastrutture ferroviarie

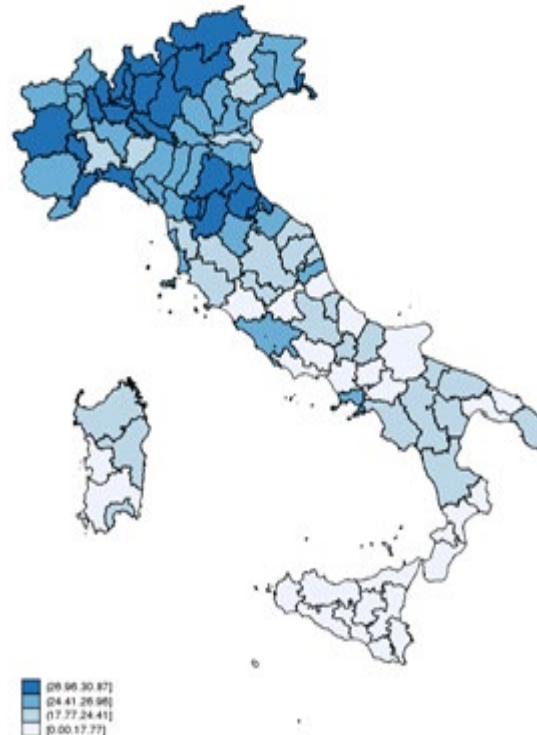
(numeri indice, media Italia=100)



Fonte: elaborazioni su dati Trenitalia (2019).  
Le soglie della scala dei colori corrispondono ai quartili

## Regolarità del servizio elettrico utenze a bassa tensione

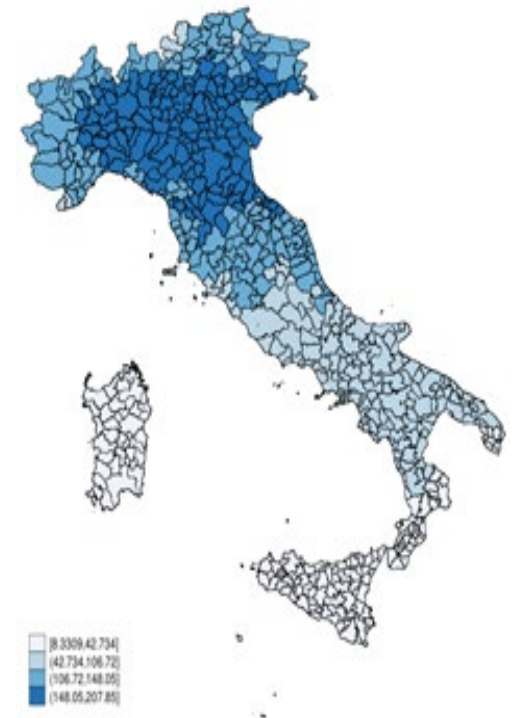
(scostamento dal valore massimo)



Fonte: elaborazioni su dati ARERA (2018). – Le soglie della scala dei colori corrispondono ai quartili. L'indicatore è costruito come scostamento rispetto al valore massimo osservato a livello nazionale del numero medio di interruzioni complessive (transitorie, brevi e lunghe) senza preavviso osservate per singolo utente nel 2018; si definiscono transitorie le interruzioni inferiori a un secondo, brevi quelle comprese fra un secondo e tre minuti; lunghe quelle superiori a tre minuti.

## Infrastrutture per lo smaltimento rifiuti differenziati

(numeri indice, media Italia =100)



Fonte: elaborazioni su dati Ispra (2019) e Openroute service (2019). – (1) L'indice misura l'accessibilità agli impianti per il trattamento dei rifiuti e tiene conto dei tempi di percorrenza in auto e della capacità di smaltimento di ciascun impianto. Le soglie della scala dei colori corrispondono ai quartili.

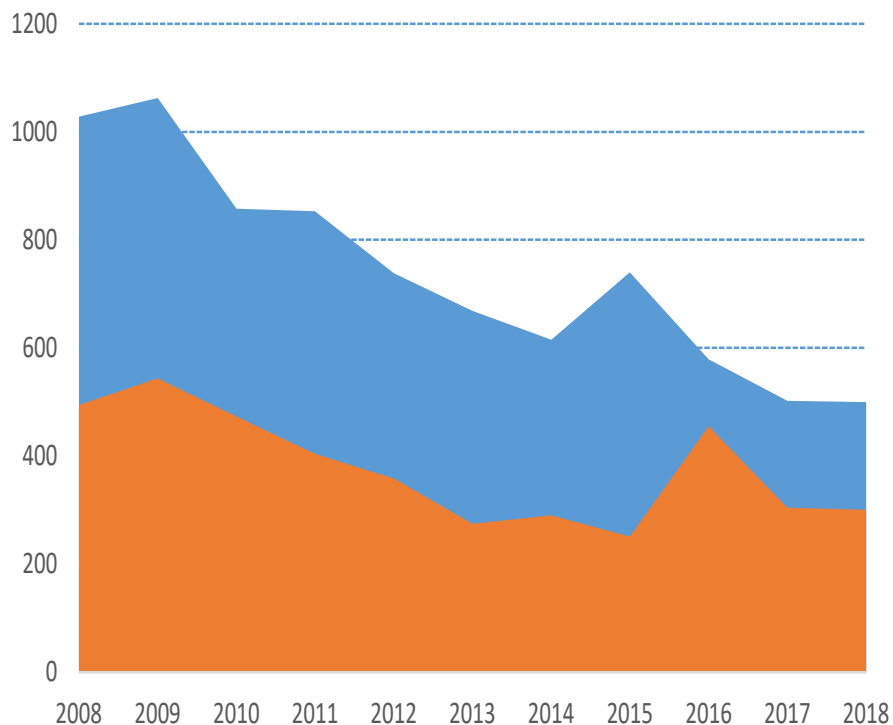
Un problema (solo) di risorse?



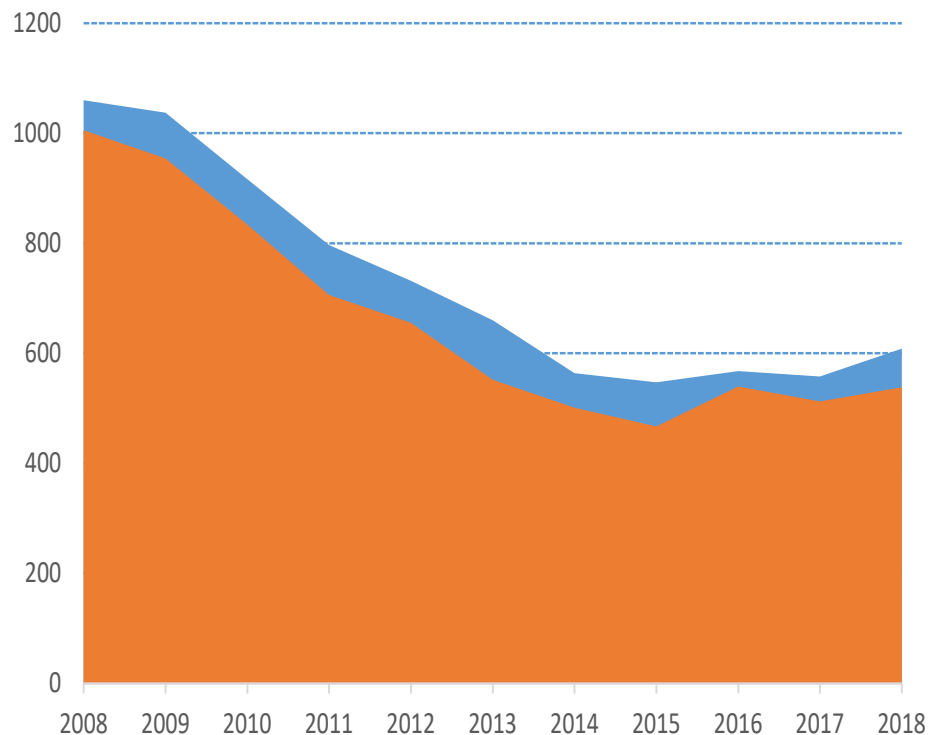
BANCA D'ITALIA  
EUROSISTEMA

# Il calo della spesa pubblica per investimenti

**Spesa in conto capitale: Sud e Isole**  
(euro pro capite)



**Spesa in conto capitale: resto del Paese**  
(euro pro capite)



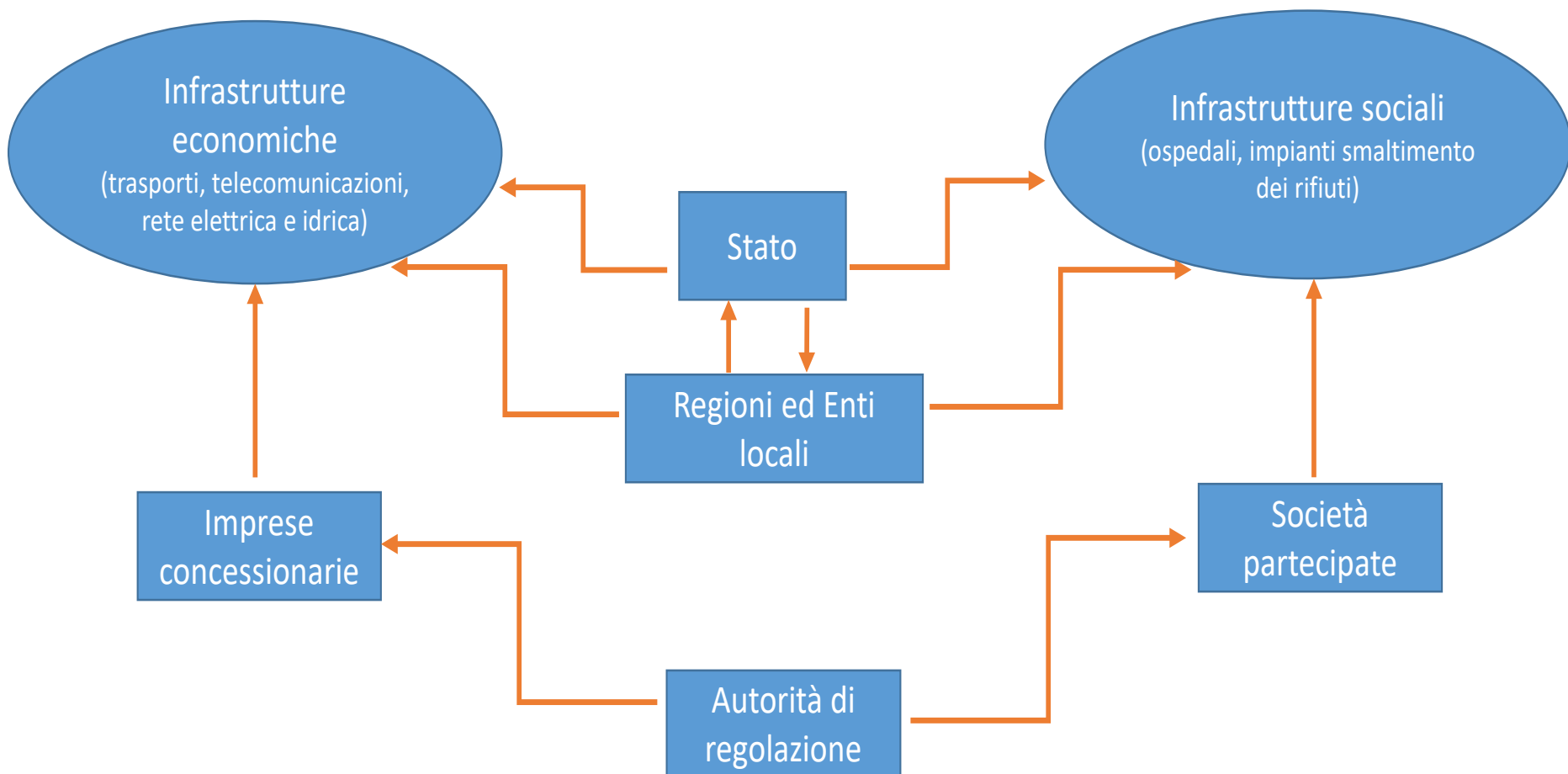
■ aggiuntiva ■ ordinaria

■ aggiuntiva ■ ordinaria

Fonte: elaborazioni su dati Agenzia della coesione

# Una governance molto complessa

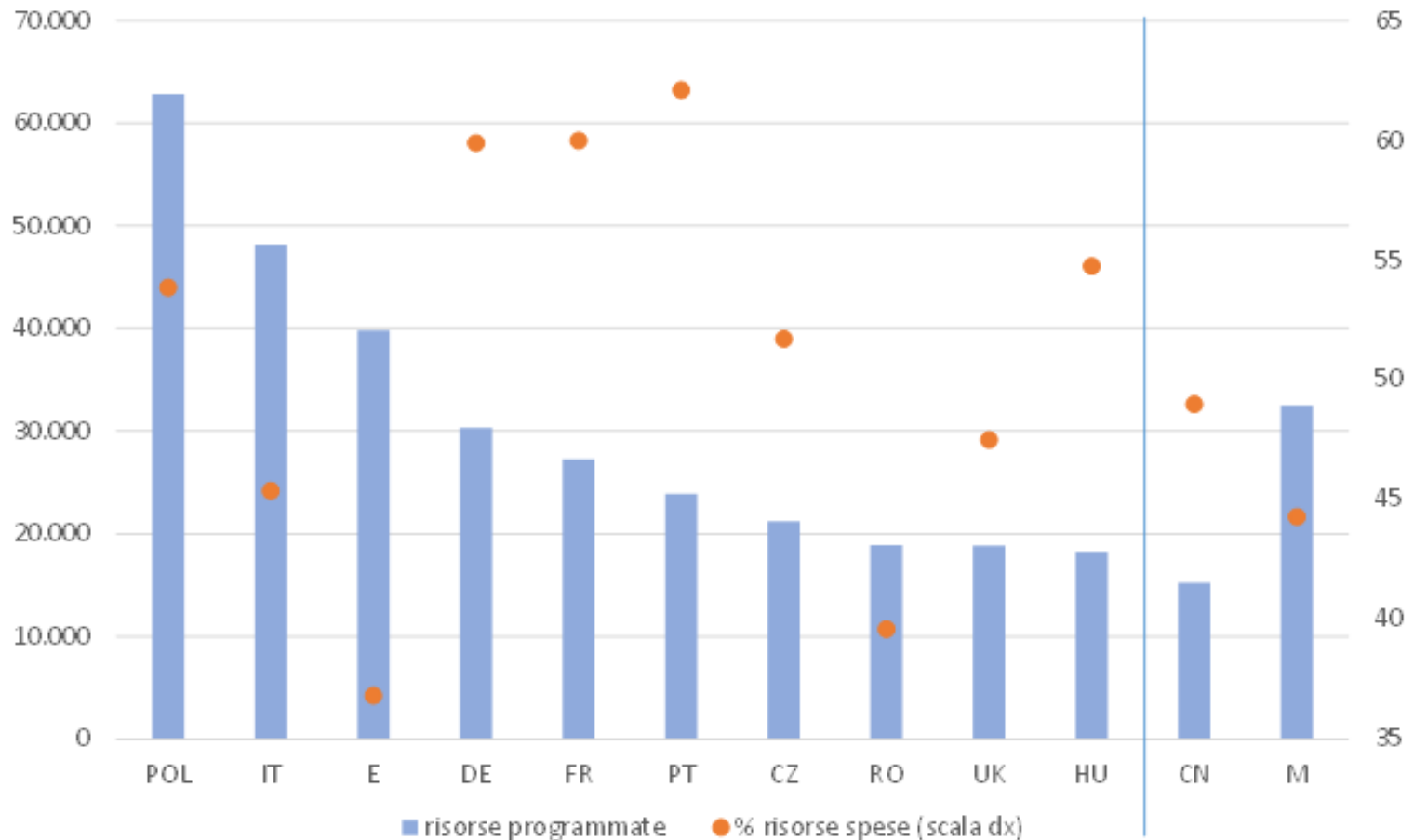
---





# La capacità di spesa

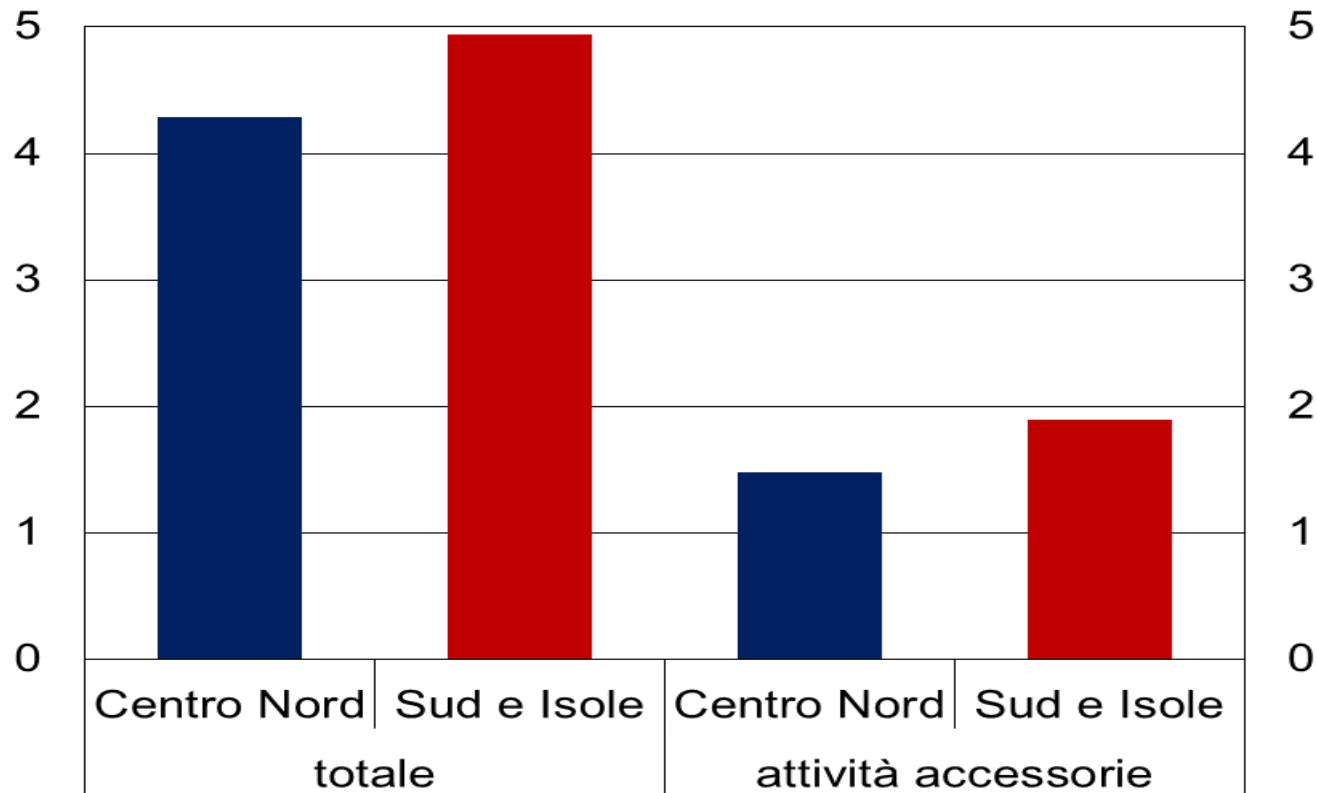
## Risorse e avanzamento finanziario FESR e FSE nella programmazione 2014-2020 per Paese (milioni di euro e valori percentuali)



Fonte: Sistema nazionale di monitoraggio RGS e Commissione UE. Dati al 31 dicembre 2020.

# I tempi di realizzazione

## Durata di realizzazione delle opere e delle attività accessorie (valori mediani; anni)



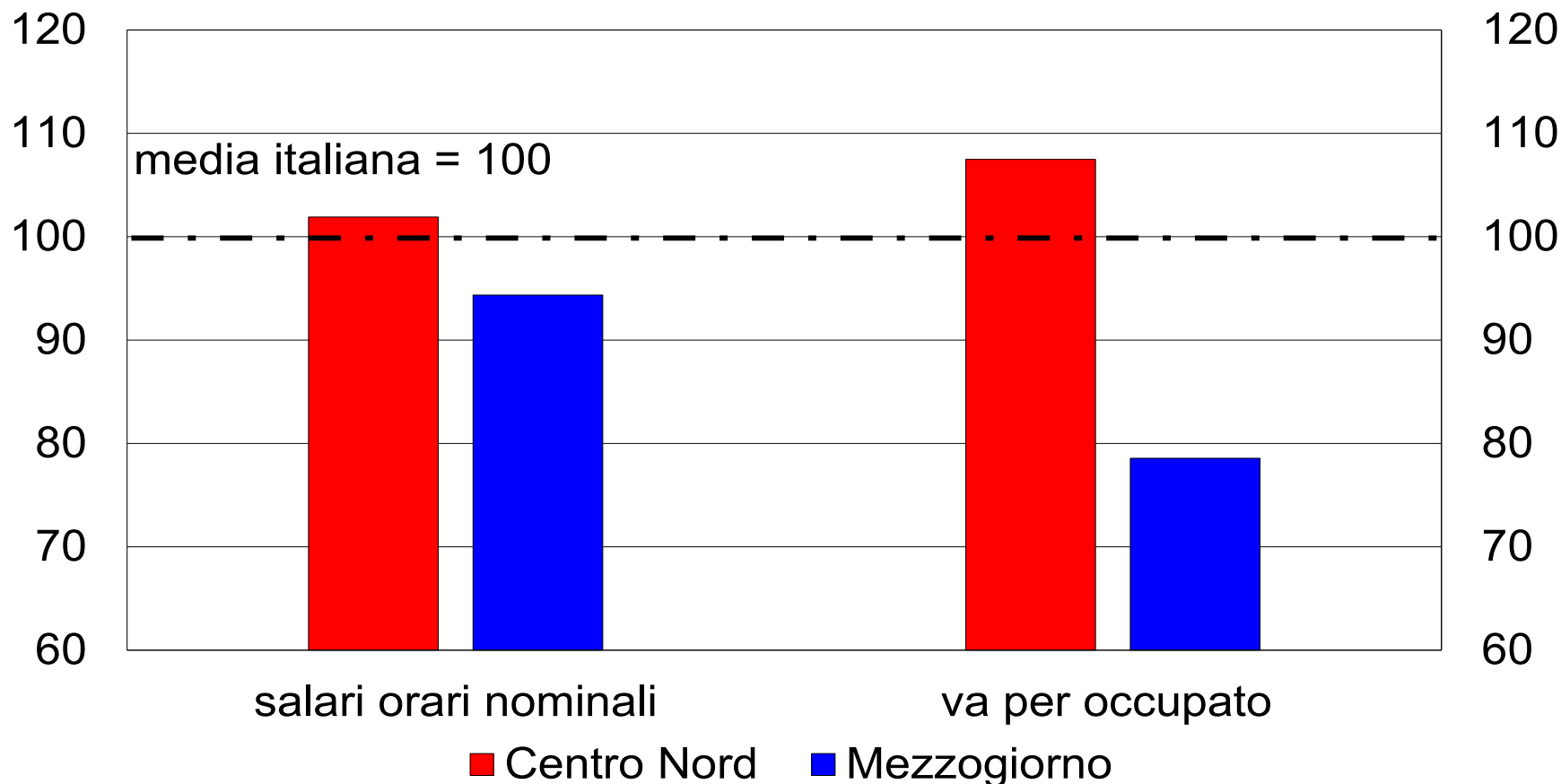
Fonte: elaborazioni su dati Agenzia per la Coesione territoriale.

# Avviare il cambiamento



BANCA D'ITALIA  
EUROSISTEMA

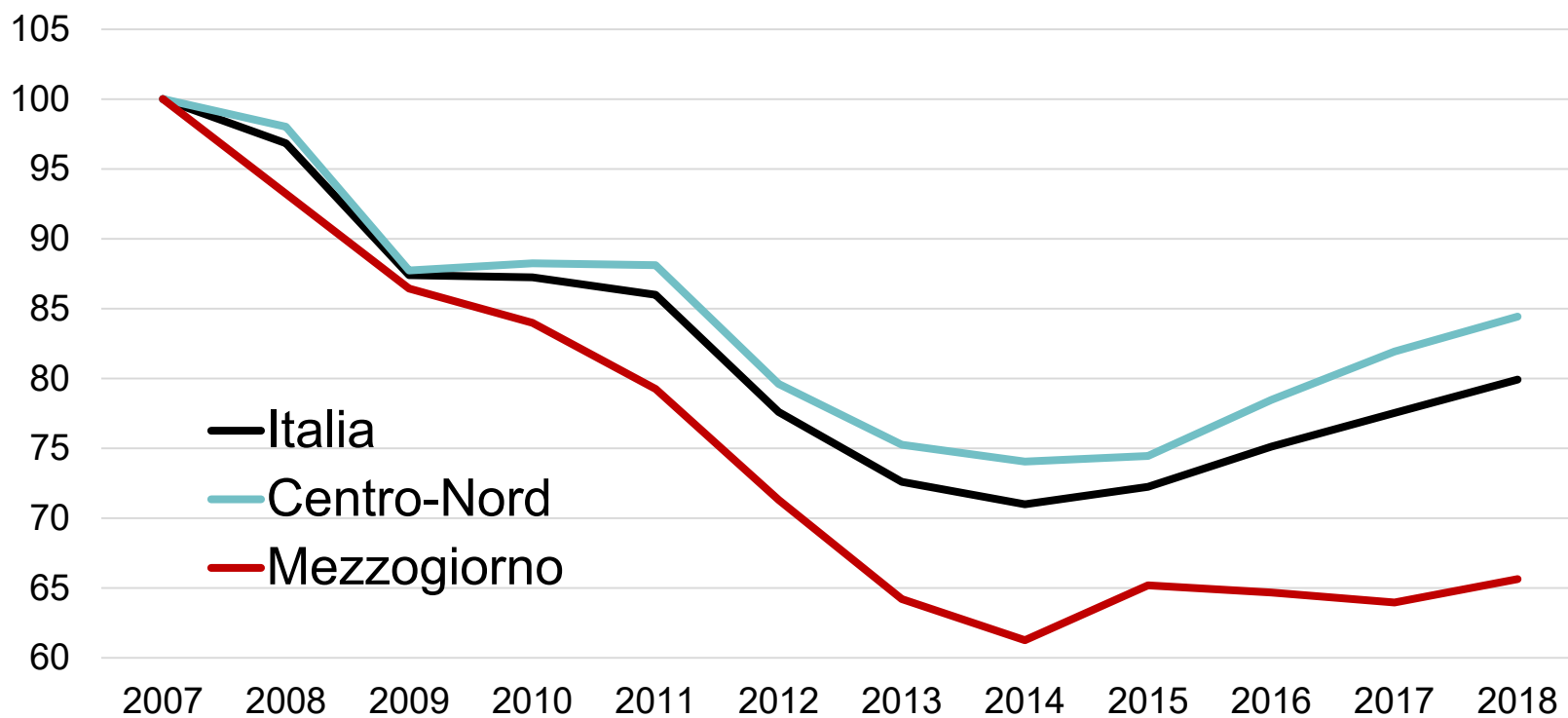
## Costo del lavoro e produttività



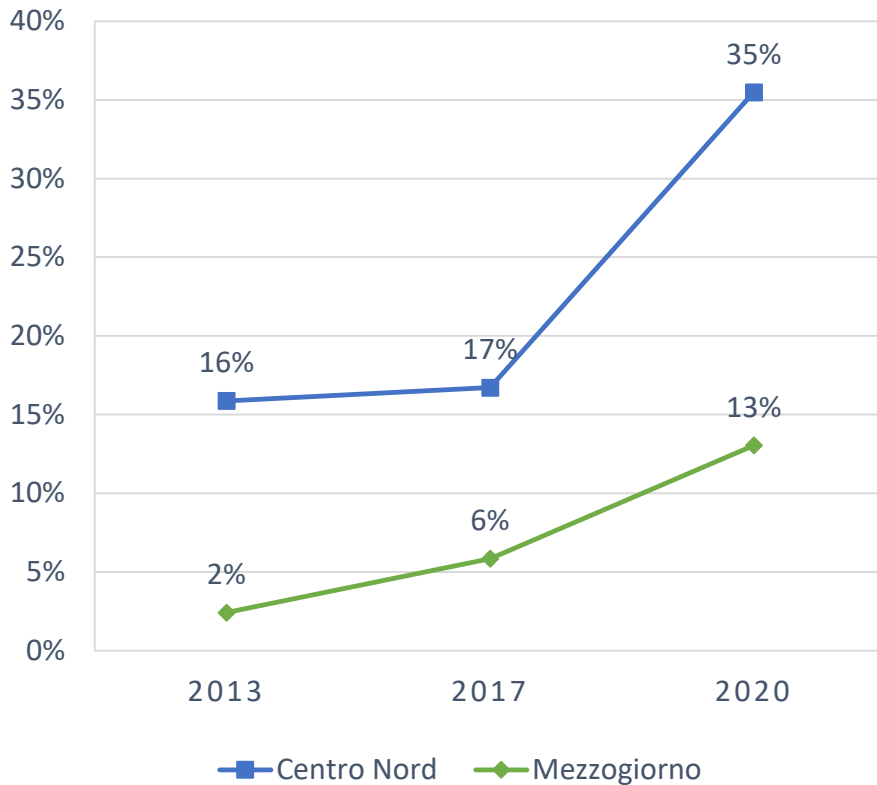
Nota: Elaborazioni su dati Istat, Rilevazione sulle forze di lavoro e Conti economici territoriali. I salari orari sono espressi in termini nominali e sono depurati dal genere, titolo di studio, cittadinanza, settore di appartenenza e qualifica professionale. Il settore pubblico è stato escluso non considerando nell'analisi i settori: sanità, amministrazioni pubbliche e difesa, istruzione. Media degli anni dal 2012 al 2017. Numero indice (media italiana= 100).

# Gli investimenti

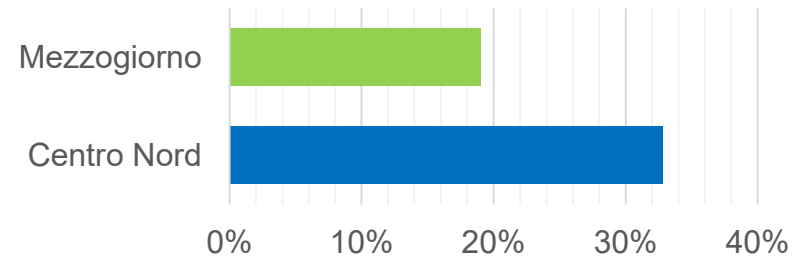
## Investimenti fissi lordi: indici 2007=100



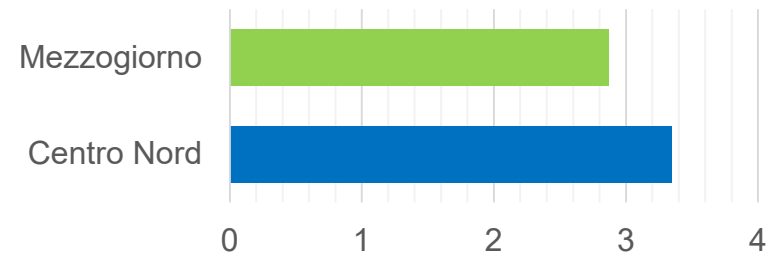
# La digitalizzazione della PA



Note: Quota di enti locali il cui sito web consente all'utenza di inviare una pratica amministrativa e di effettuare pagamenti on-line.  
Elaborazioni su dati Banca d'Italia



Note: Quota di enti locali dotati il cui sito web consente all'utenza l'autenticazione mediante Sistema Pubblico di Identità Digitale.  
Elaborazioni su dati Banca d'Italia

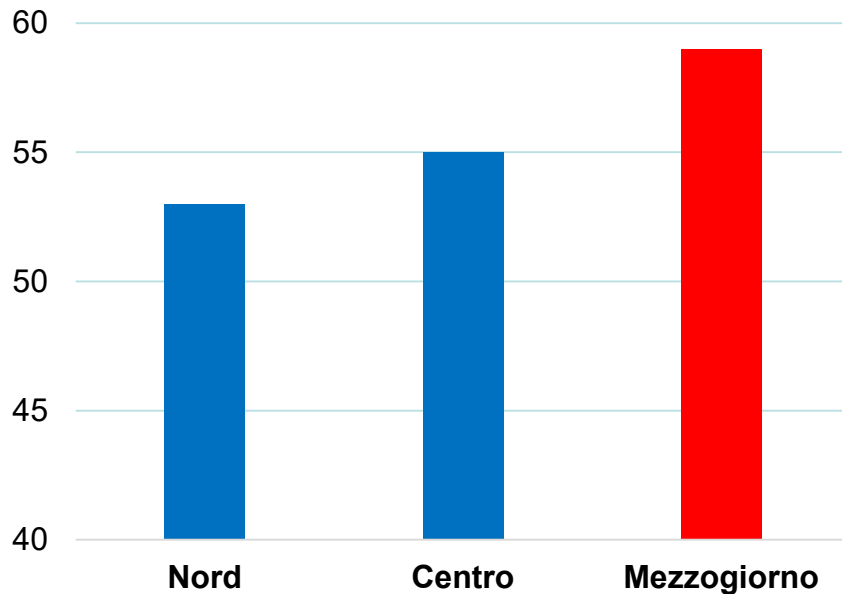


Note: Numero medio di servizi erogati su siti web accessibili mediante Sistema Pubblico di Identità Digitale (solo comuni che consentono autenticazione tramite SPID).  
Elaborazioni su dati Banca d'Italia

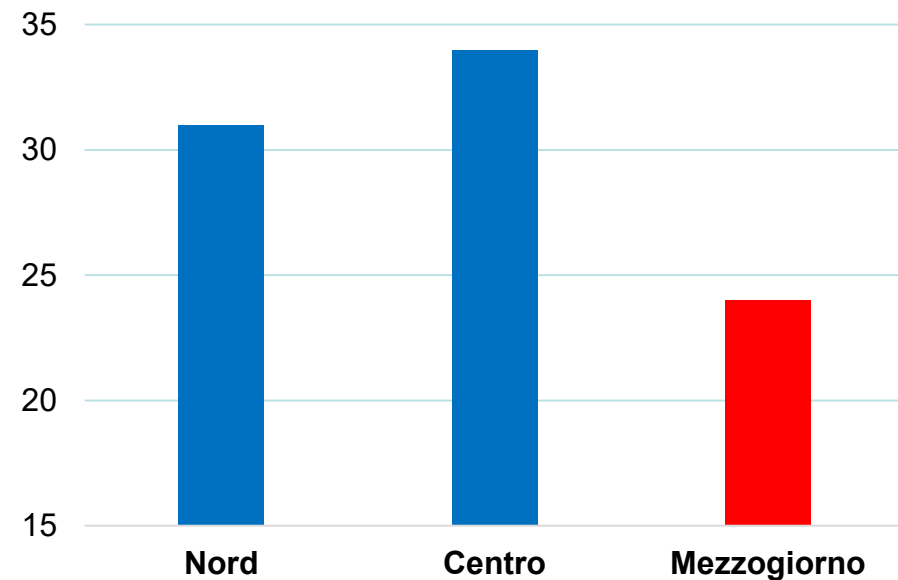
# Il capitale umano nella PA

---

## Quota dipendenti con oltre 50 anni



## Quota dipendenti laureati



Note: Elaborazioni su dati Istat, Rilevazione Forze di Lavoro (RFL), 2019. Il settore pubblico include esclusivamente l'«Amministrazione pubblica e difesa, assicurazione sociale obbligatoria»

Rizzica (2021), *Il pubblico impiego: differenze territoriali nella composizione e nella selezione*, Banca d'Italia, mimeo

Aimone, Bolis, Chiades, Lo Nardo, Marangoni, Paolicelli (2021), *La dinamica del personale negli enti territoriali*, Banca d'Italia, mimeo

# Conclusioni



BANCA D'ITALIA  
EUROSISTEMA



## Conclusioni (1)

---

### - Non molto è cambiato in oltre dieci anni (e più...)

**Draghi, 2009:** *«Le analisi [...] rivelano scarti allarmanti di qualità fra Centro Nord e Mezzogiorno nell'istruzione, nella giustizia civile, nella sanità, negli asili, nell'assistenza sociale, nel trasporto locale, nella gestione dei rifiuti, nella distribuzione idrica.»* (Draghi, 2009)

**Visco, 2009:** *«Quasi venti anni fa in un saggio scritto con Fabrizio Barca [osservavamo che] “con questi problemi si intreccia la realtà di una terra dove l'esercizio d'intimidazione, violenza e collusione impedisce assai spesso a individui e imprese di realizzare le proprie opportunità e di concorrere sul mercato [...] In assenza di uno Stato minimo, il guadagno onesto di un salario o di un profitto da parte di soggetti nuovi che entrino nel mercato può richiedere atti di civico eroismo” [...] Ancora oggi, è necessaria la massima consapevolezza dei costi della criminalità organizzata per lo sviluppo economico, oltre che sociale, di ampie aree del nostro Mezzogiorno».*

---

## Conclusioni (2)

---

- **Il PNRR obbliga a ragionare in termini sistemici sulle condizioni di contesto dell'attività economica**
  - **Interventi su tali condizioni possono sostenere occupazione e produttività nel lungo periodo, specie al Sud**
  - **Non si tratta solo di accrescere le risorse disponibili per finanziare le politiche di convergenza ...**
  - **... è anche l'occasione per rendere efficace la governance dell'intervento pubblico**
-



BANCA D'ITALIA  
EUROSISTEMA

# Il Mezzogiorno: una “questione nazionale”

Fabrizio Balassone

Servizio Struttura Economica, Banca d'Italia

Consultazione pubblica *SUD - Progetti per ripartire*, 23 marzo 2021