



BANCA D'ITALIA
EUROSISTEMA

Il Mezzogiorno: una “questione nazionale”

Fabrizio Balassone

Servizio Struttura Economica, Banca d'Italia

Consultazione pubblica *SUD - Progetti per ripartire*, 23 marzo 2021

La “questione nazionale” del Meridione: i punti essenziali

*“Il Sud, in cui vive un terzo degli italiani, produce un quarto del prodotto nazionale lordo; **rimane il territorio arretrato più esteso e più popoloso dell’area dell’Euro**”.*

- **Crescita, occupazione e produttività**
 - **Un ambiente economico “poco attraente”**
 - **Un problema (solo) di risorse?**
 - **Avviare il cambiamento**
-

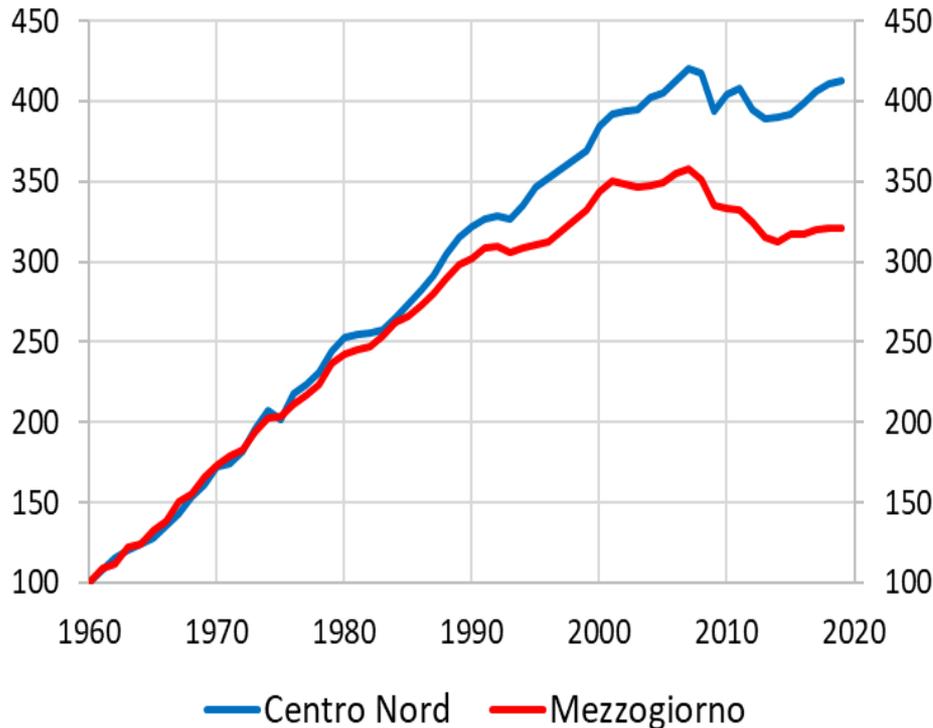
Crescita, occupazione e produttività



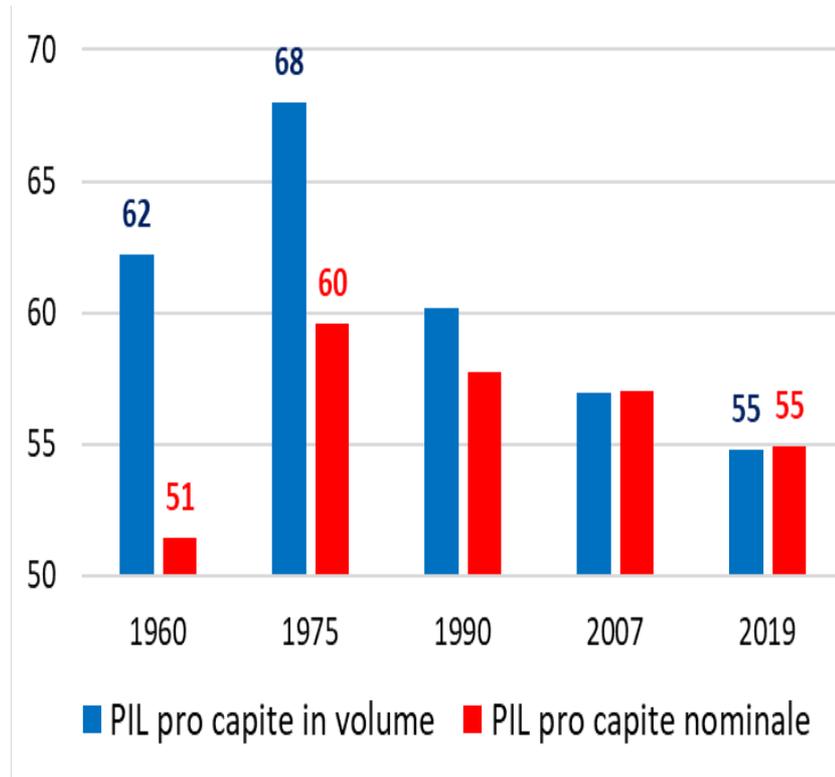
BANCA D'ITALIA
EUROSISTEMA

PIL pro capite: un divario crescente tra Nord e Sud

PIL in volume per abitante 1960=100



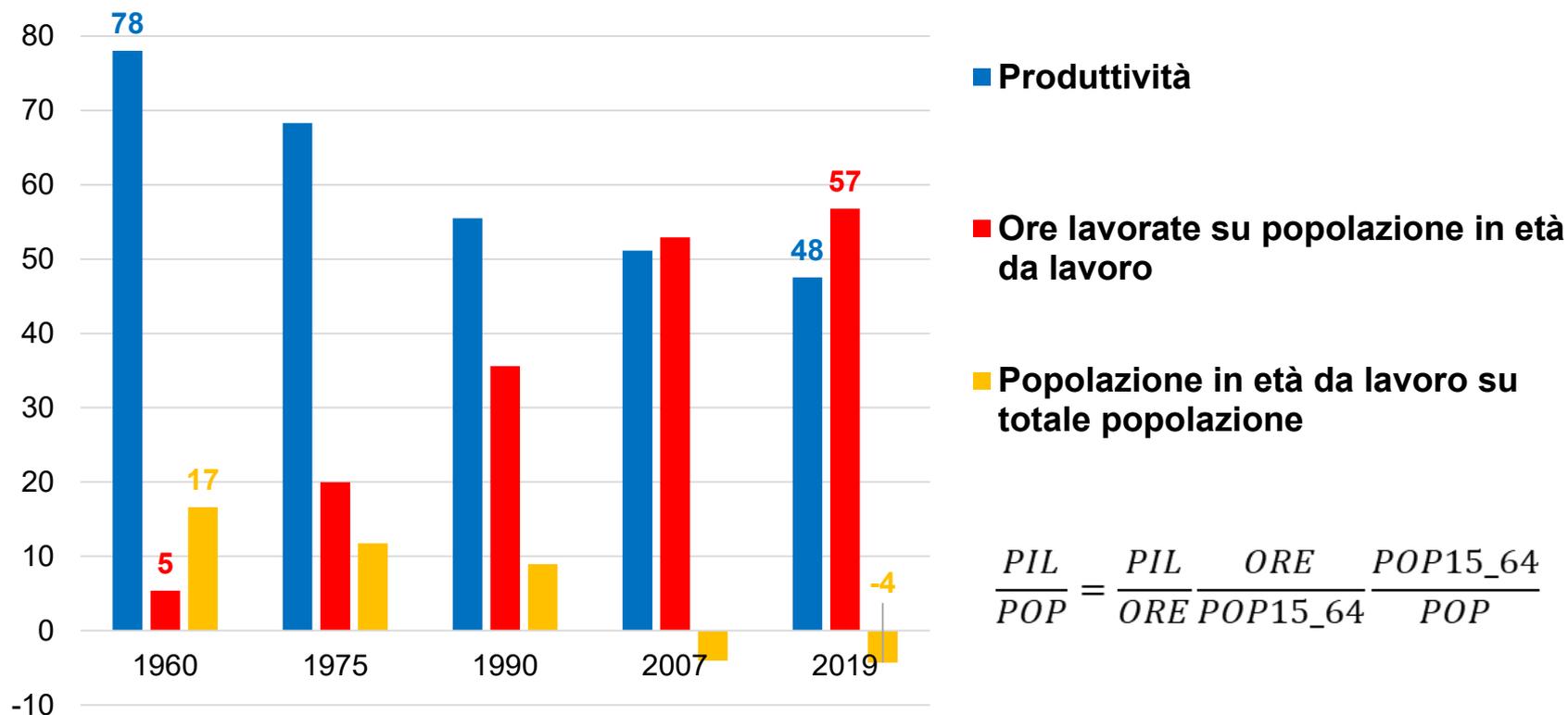
PIL pro capite Mezzogiorno/Centro Nord



Fonte: Elaborazioni su dati, Istat, AMECO, Svimez

Occupazione e produttività più basse al Sud

Determinanti del differenziale di PIL pro capite nominale tra Centro Nord e Mezzogiorno (punti percentuali)

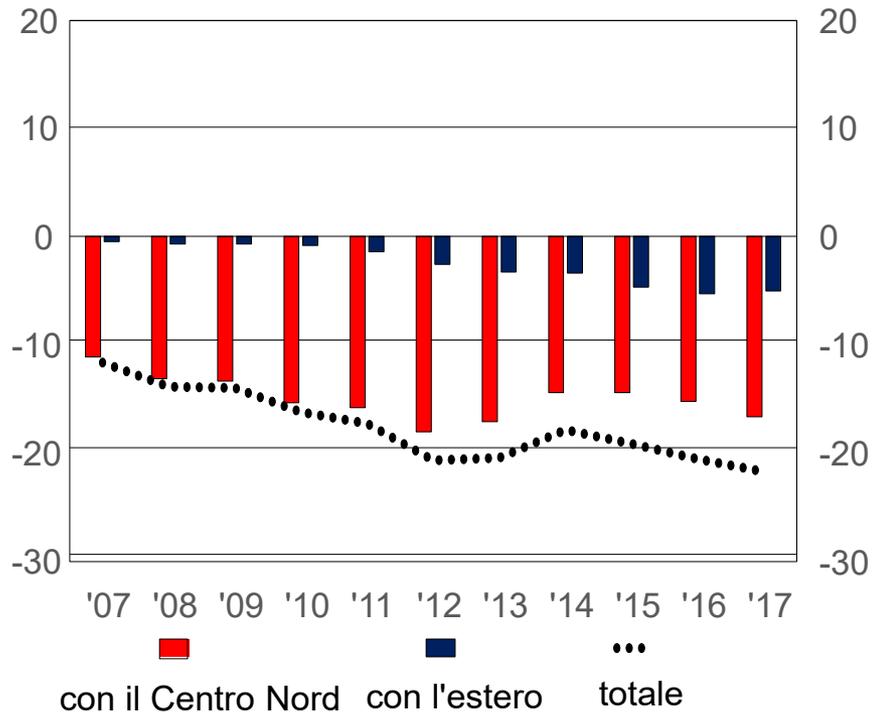


$$\frac{PIL}{POP} = \frac{PIL}{ORE} \frac{ORE}{POP_{15_64}} \frac{POP_{15_64}}{POP}$$

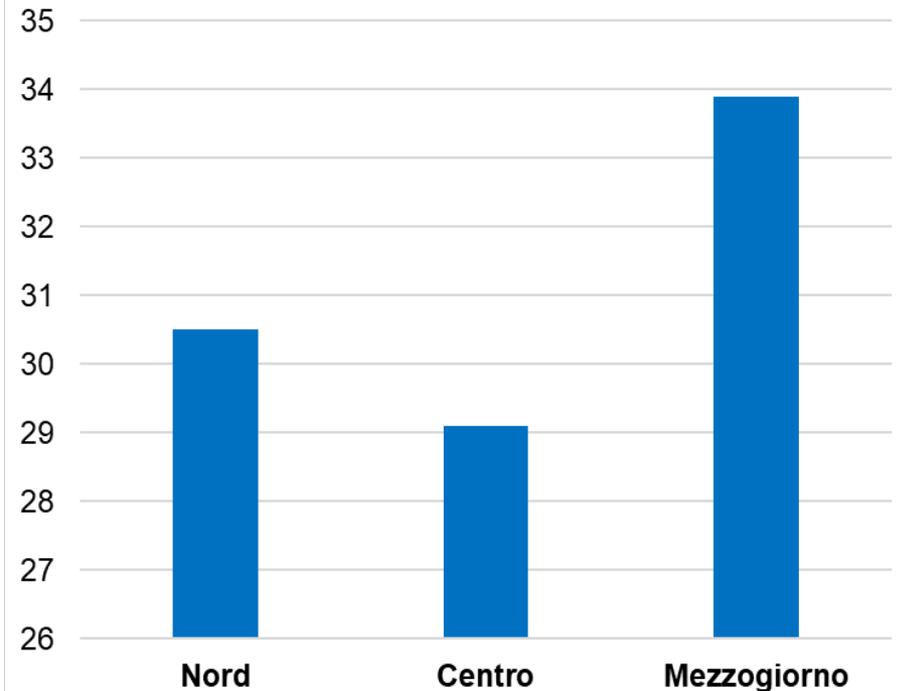
Fonte: Elaborazioni su dati, Istat, AMECO, Svimez

Poca occupazione → emigrazione & diseguaglianza

Saldo migratorio di laureati nel Mezzogiorno (saldo per 1000 abitanti)



Indice di Gini di diseguaglianza dei redditi familiari equivalenti, 2016



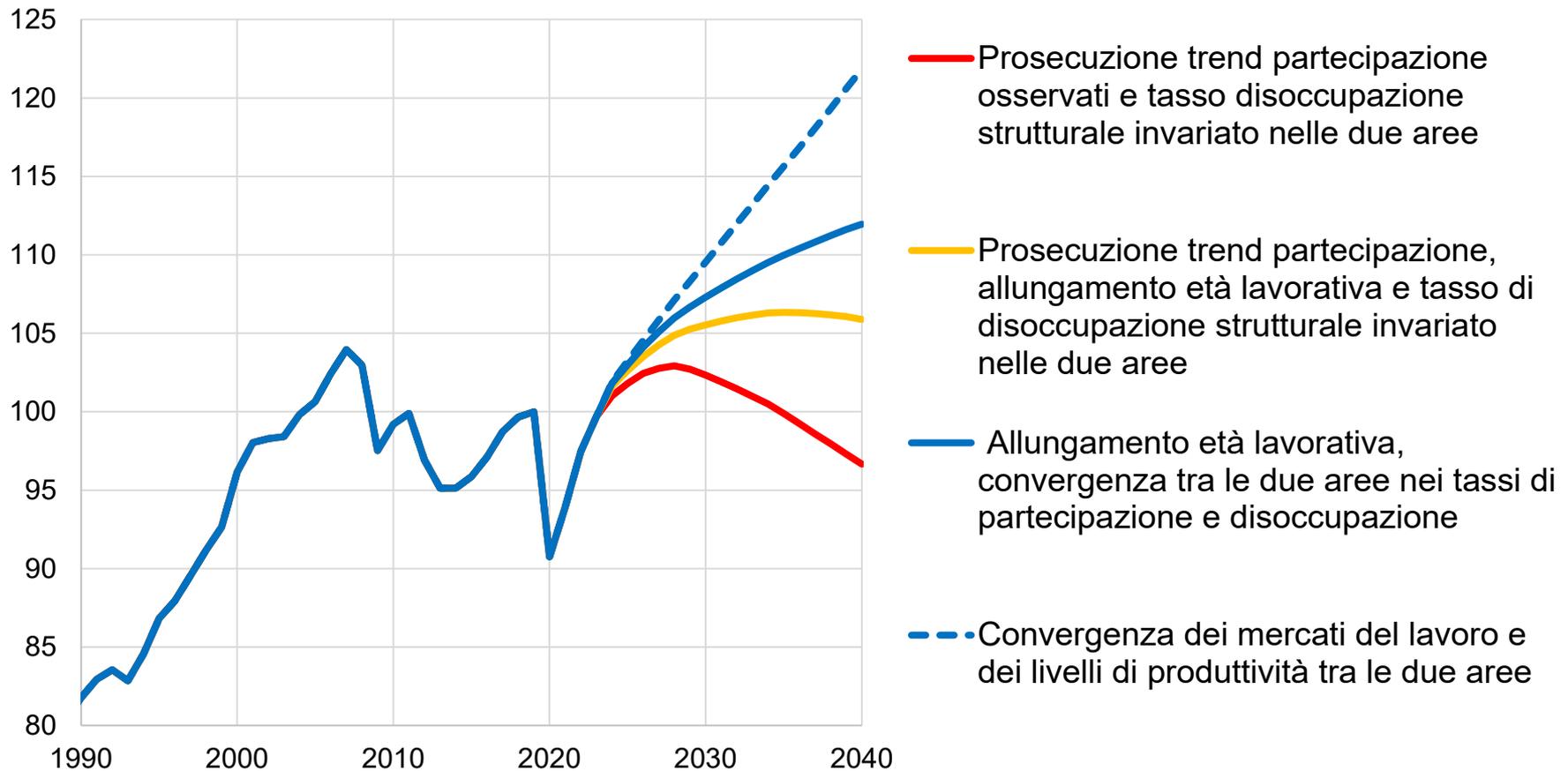
Fonti: trasferimenti di residenza, Istat, e Indagine sui bilanci della famiglia, Banca d'Italia

Banca d'Italia (2017), *Economia delle regioni Italiane*

Ciani, Torrini (2019), *The geography of Italian Income Inequality: recent trends and the role of employment*, in *Politica economica e in Questioni di economia e finanza*, Banca d'Italia

La “questione nazionale”

PIL Italia (indice 2019=100): Scenari in assenza di crescita della produttività, con e senza convergenza tra Nord e Sud



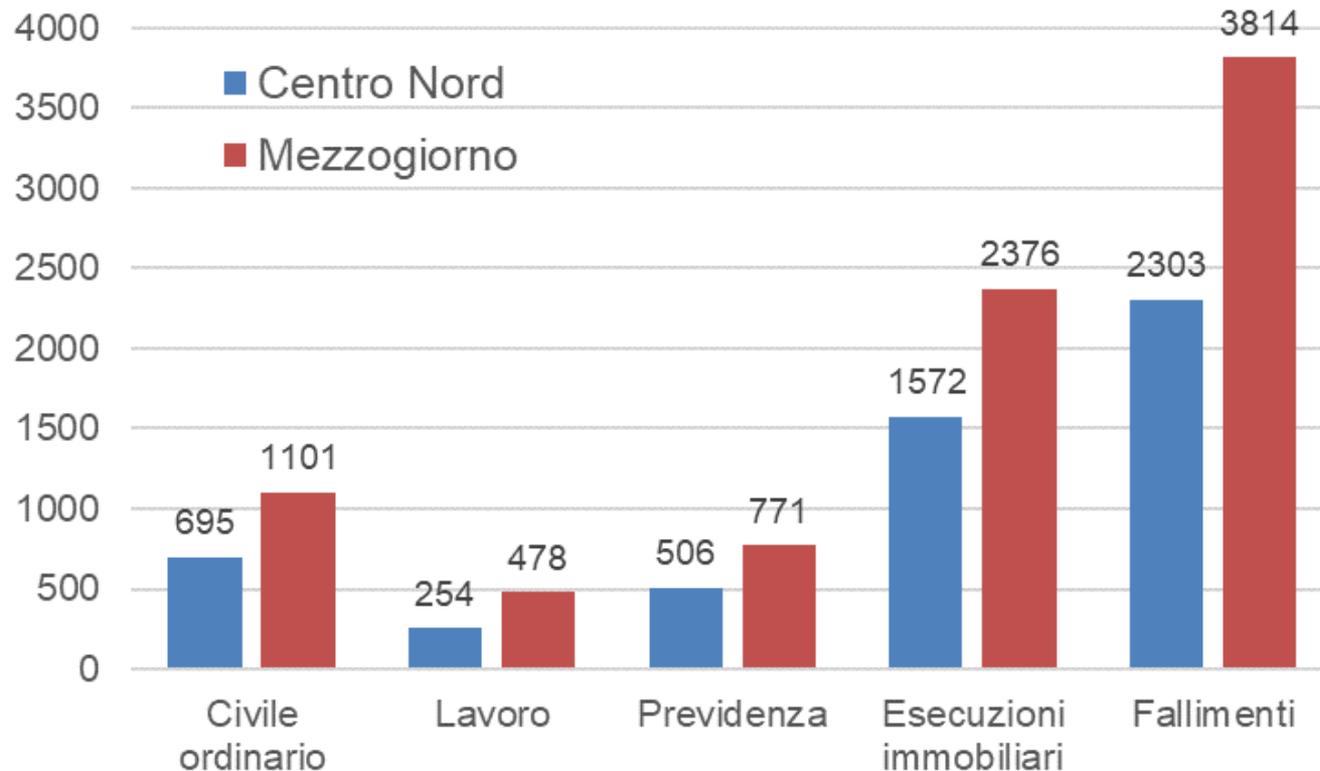
Un ambiente economico poco attraente



BANCA D'ITALIA
EUROSISTEMA

I servizi pubblici: la giustizia

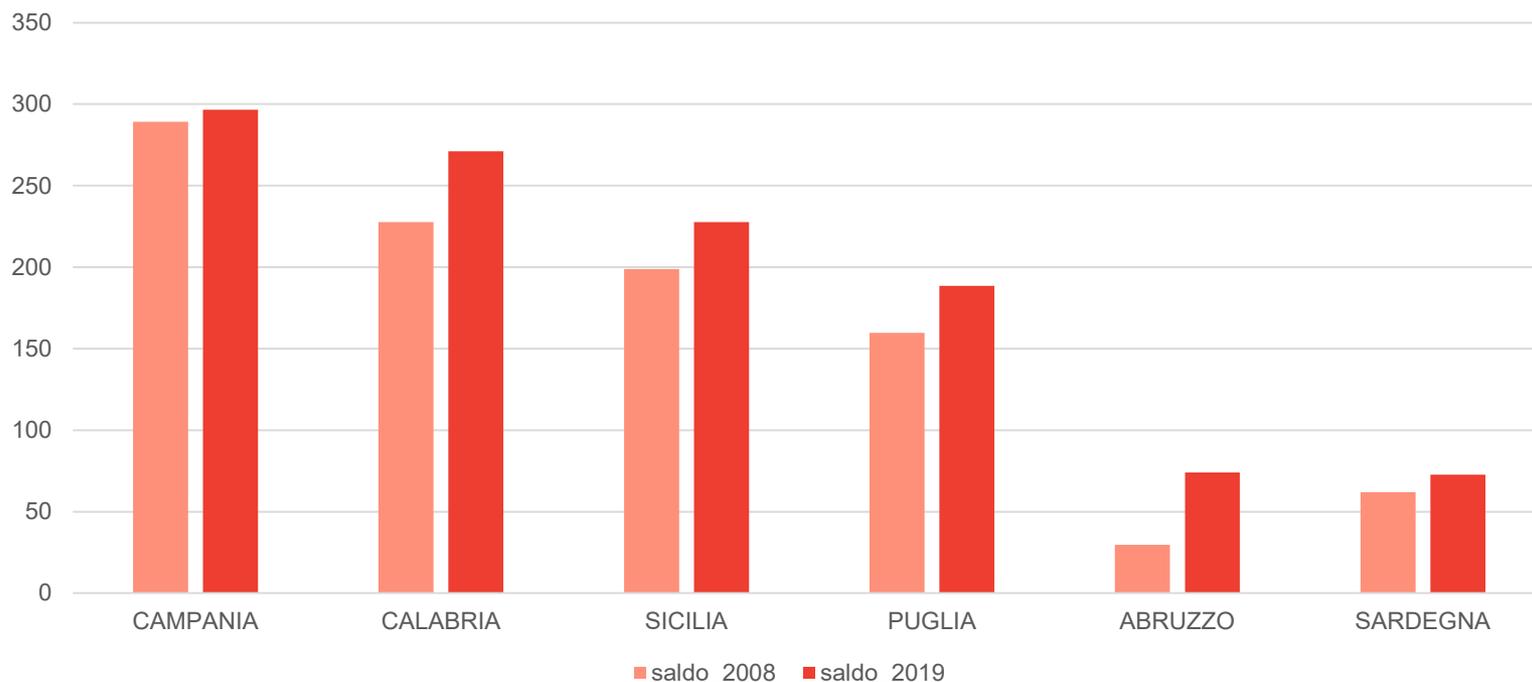
Durata dei procedimenti civili per materia in giorni.



Fonte: Elaborazioni su dati Ministero della Giustizia (2019).

I servizi pubblici: la sanità

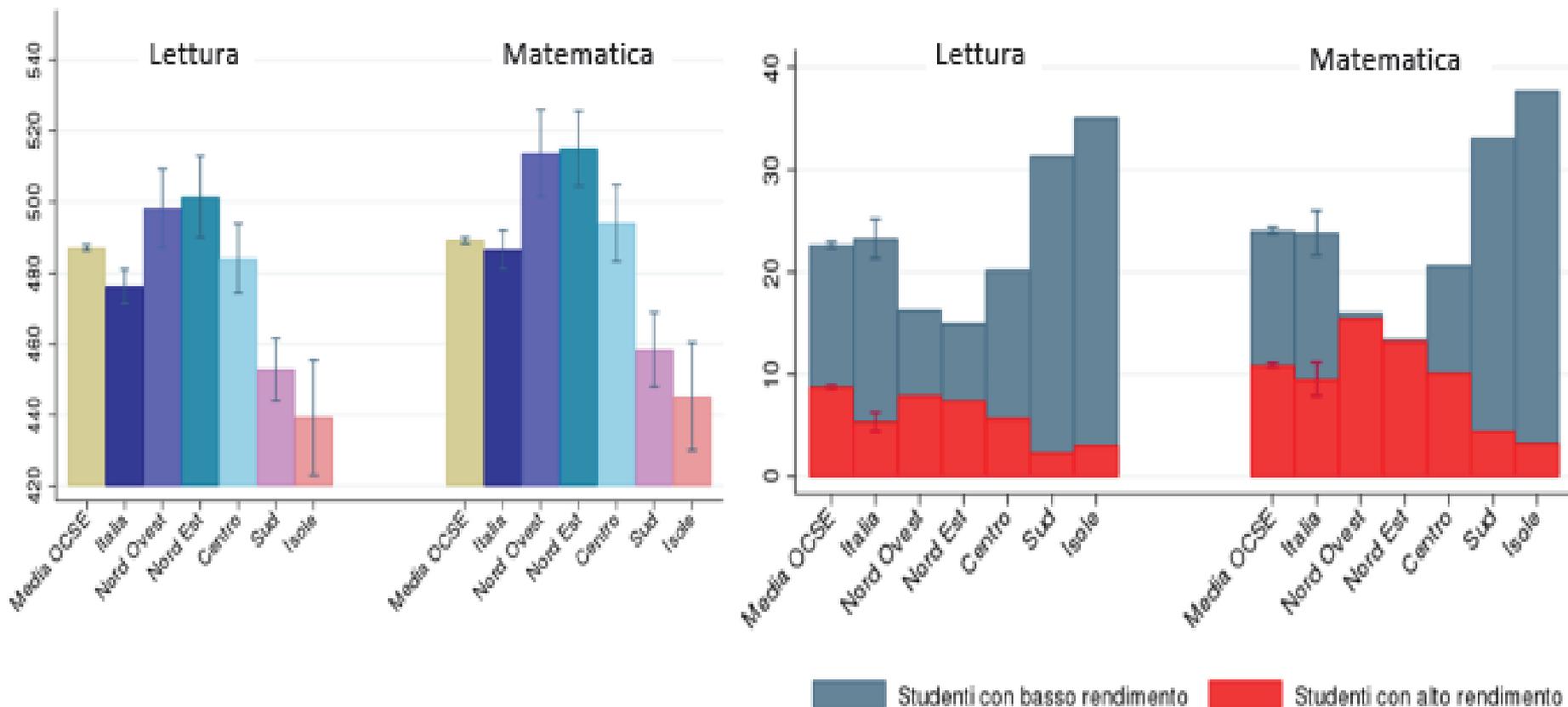
Saldo negativo della mobilità sanitaria (milioni di euro) (1)



Fonte: elaborazioni su dati Ministero della salute. (1) Le sei regioni considerate sono quelle in cui si concentra l'80 per cento del saldo negativo della mobilità sanitaria (ossia della differenza fra i costi relativi alle prestazioni sanitarie ricevute da residenti al di fuori del territorio regionale e i ricavi relativi alle prestazioni erogate in regione a favore di residenti di altre regioni).

I servizi pubblici: la scuola

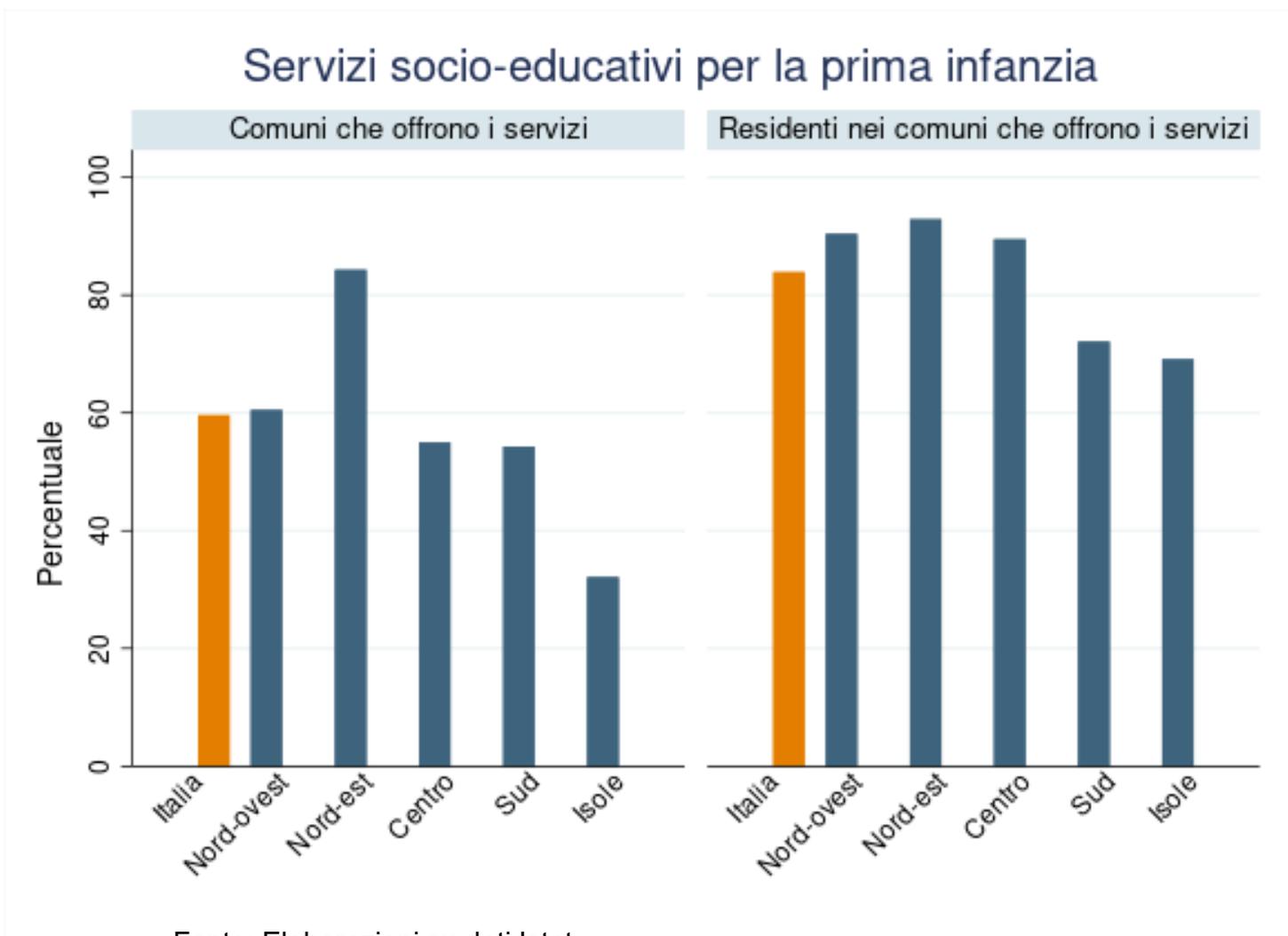
Punteggi nei test PISA dell'OCSE, 2018



Studenti con basso rendimento
 Studenti con alto rendimento

Gli studenti con basso rendimento hanno un livello di competenza inferiore a 2.
 Gli studenti con alto rendimento hanno un livello di competenza pari a 5 o superiore.
 Per le macro-aree gli intervalli di confidenza non sono disponibili.

I servizi pubblici: la prima infanzia



Fonte: Elaborazioni su dati Istat

Le infrastrutture

Infrastrutture ferroviarie

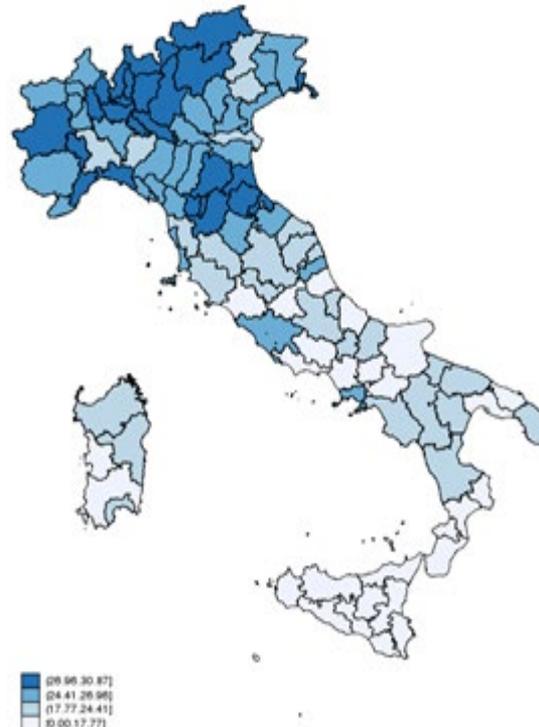
(numeri indice, media Italia=100)



Fonte: elaborazioni su dati Trenitalia (2019).
Le soglie della scala dei colori corrispondono ai quartili

Regolarità del servizio elettrico utenze a bassa tensione

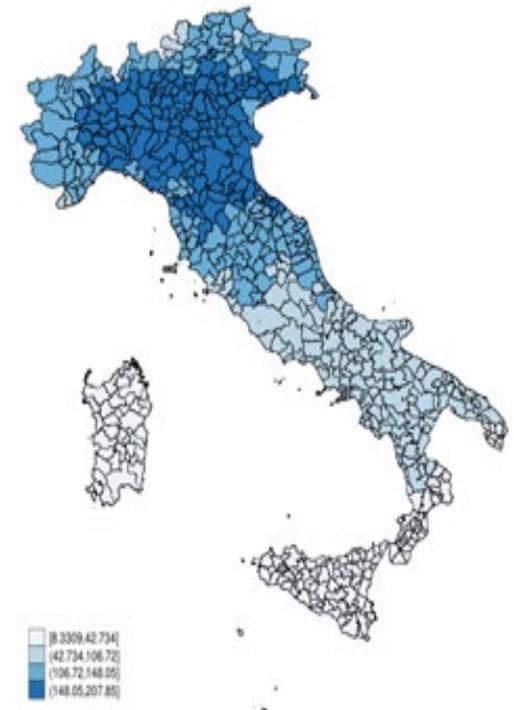
(scostamento dal valore massimo)



Fonte: elaborazioni su dati ARERA (2018). – Le soglie della scala dei colori corrispondono ai quartili. L'indicatore è costruito come scostamento rispetto al valore massimo osservato a livello nazionale del numero medio di interruzioni complessive (transitorie, brevi e lunghe) senza preavviso osservate per singolo utente nel 2018; si definiscono transitorie le interruzioni inferiori a un secondo, brevi quelle comprese fra un secondo e tre minuti; lunghe quelle superiori a tre minuti.

Infrastrutture per lo smaltimento rifiuti differenziati

(numeri indice, media Italia =100)



Fonte: elaborazioni su dati Ispra (2019) e Openroute service (2019). – (1) L'indice misura l'accessibilità agli impianti per il trattamento dei rifiuti e tiene conto dei tempi di percorrenza in auto e della capacità di smaltimento di ciascun impianto. Le soglie della scala dei colori corrispondono ai quartili.

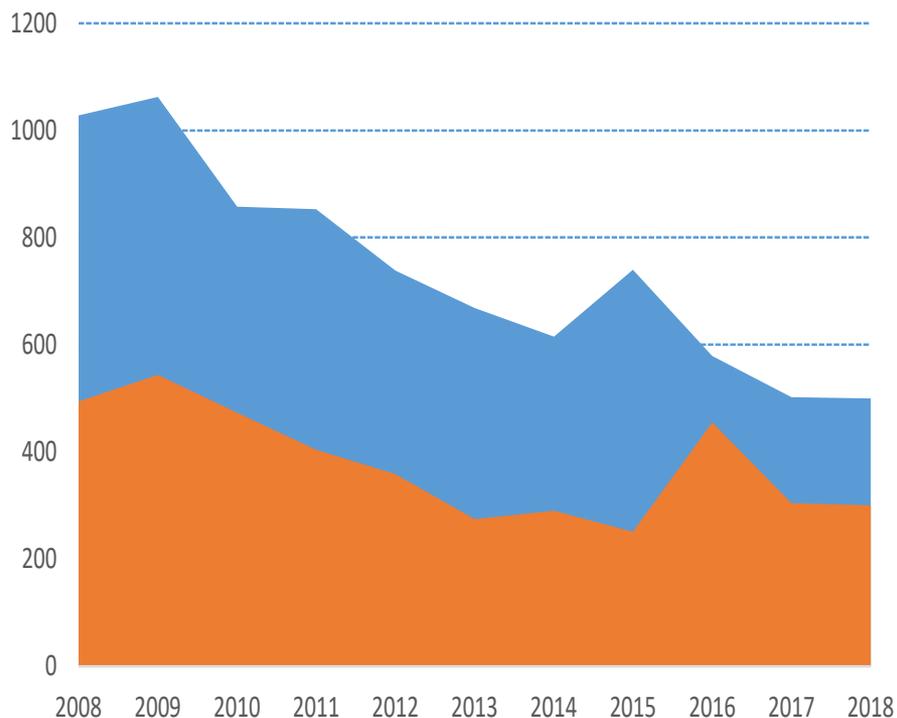
Un problema (solo) di risorse?



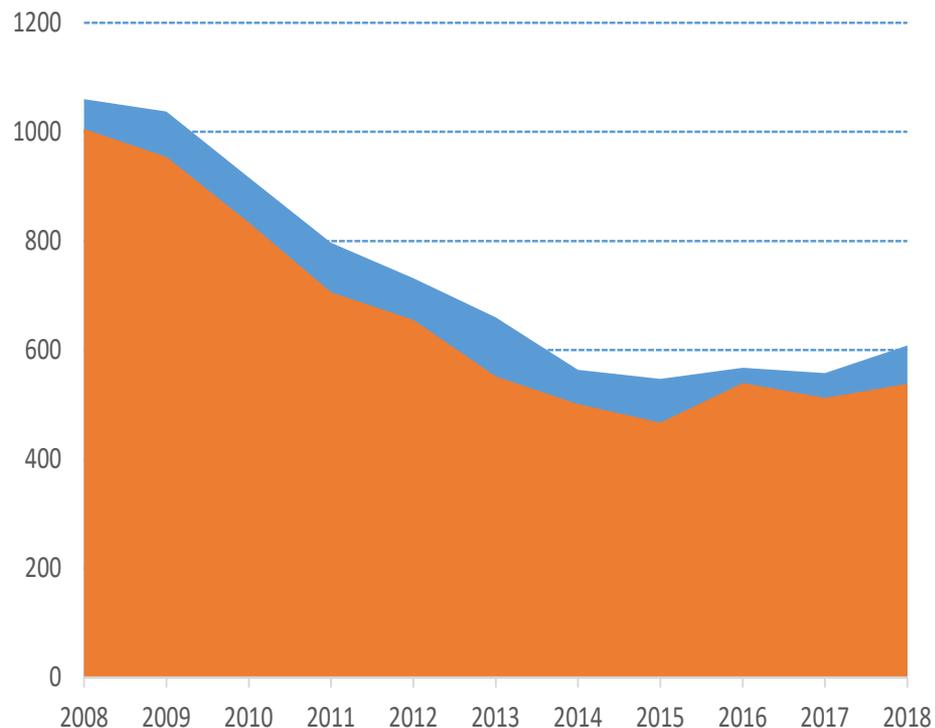
BANCA D'ITALIA
EUROSISTEMA

Il calo della spesa pubblica per investimenti

Spesa in conto capitale: Sud e Isole
(euro pro capite)



Spesa in conto capitale: resto del Paese
(euro pro capite)

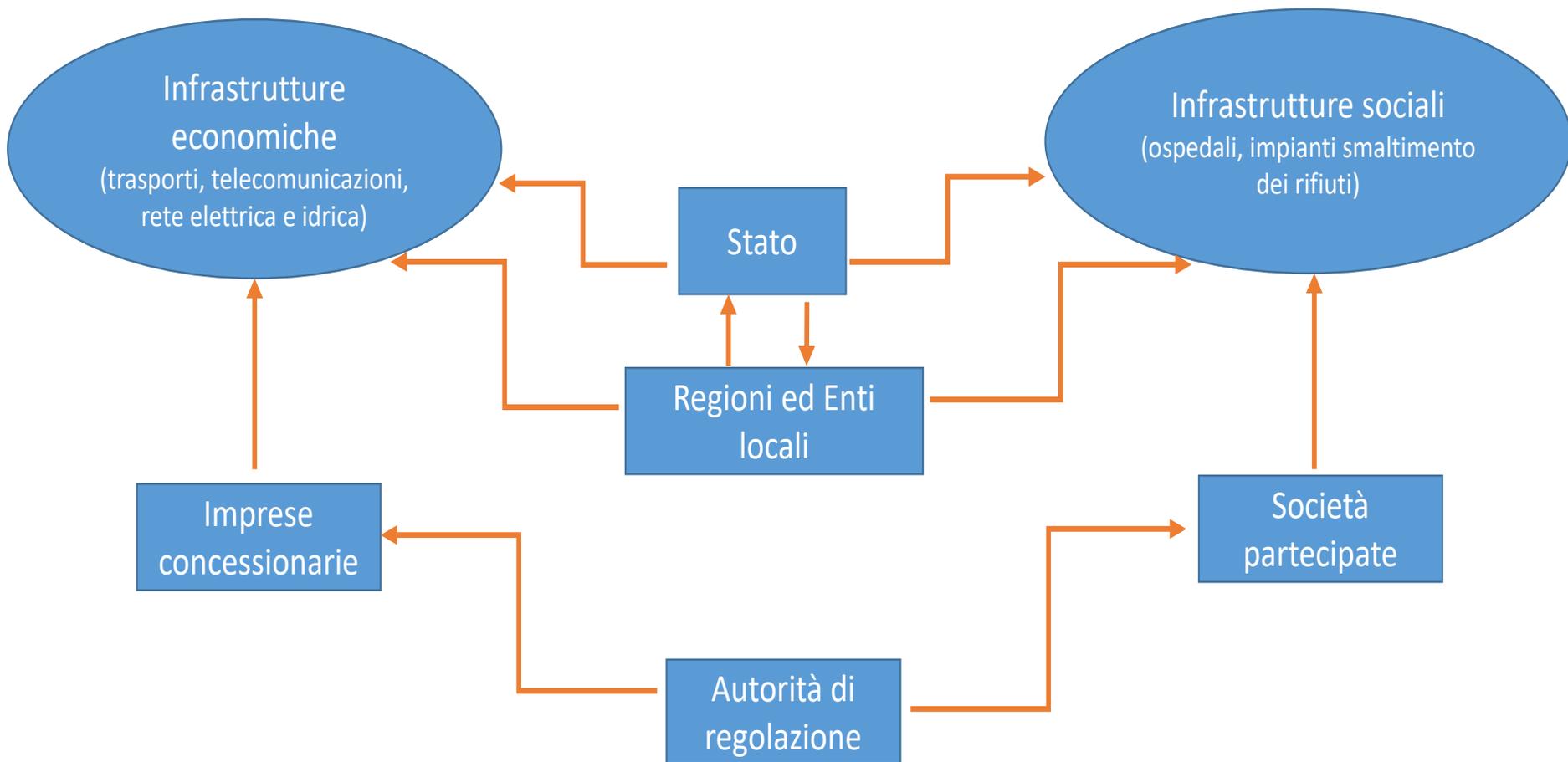


■ aggiuntiva ■ ordinaria

■ aggiuntiva ■ ordinaria

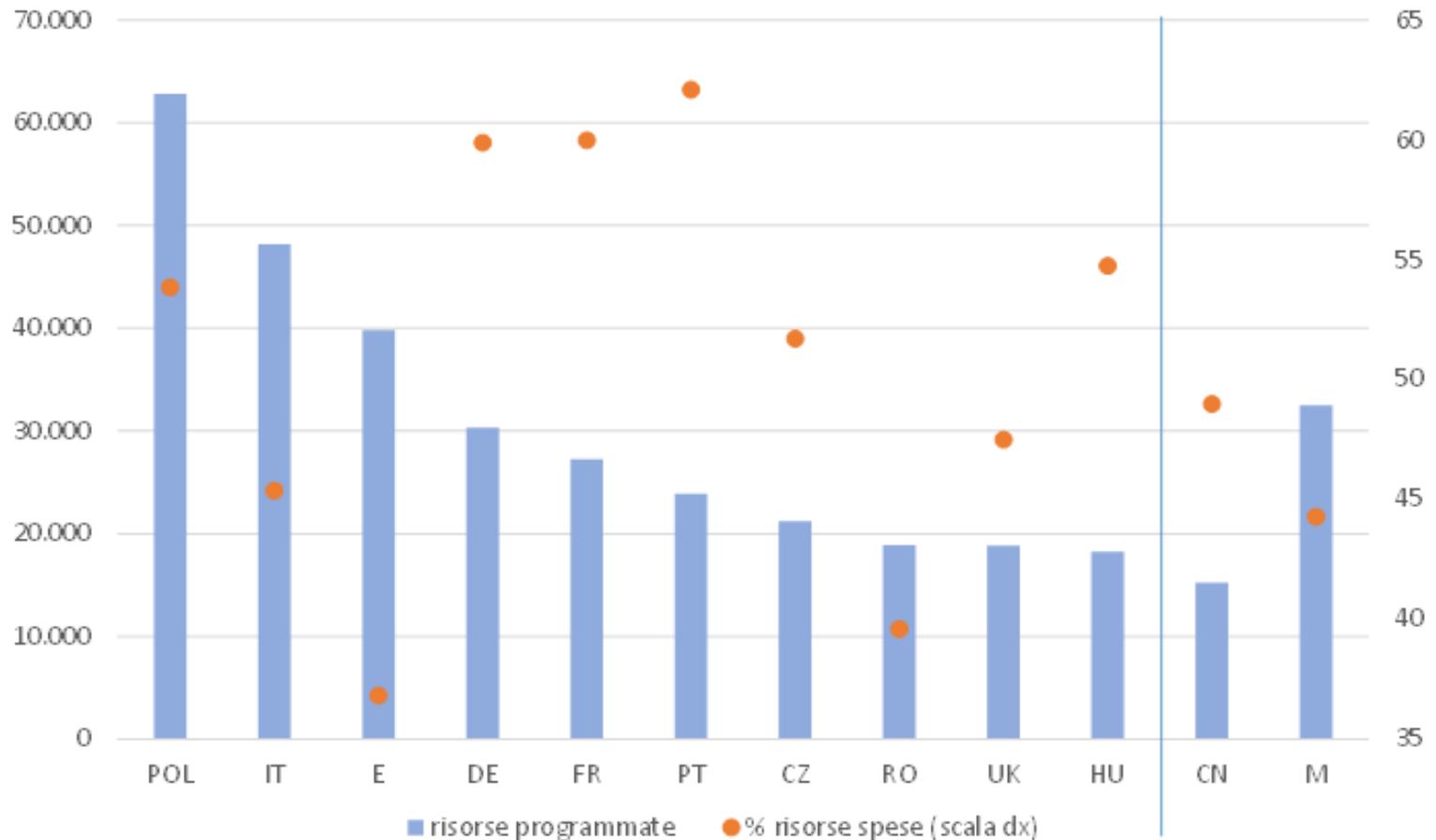
Fonte: elaborazioni su dati Agenzia della coesione

Una governance molto complessa



La capacità di spesa

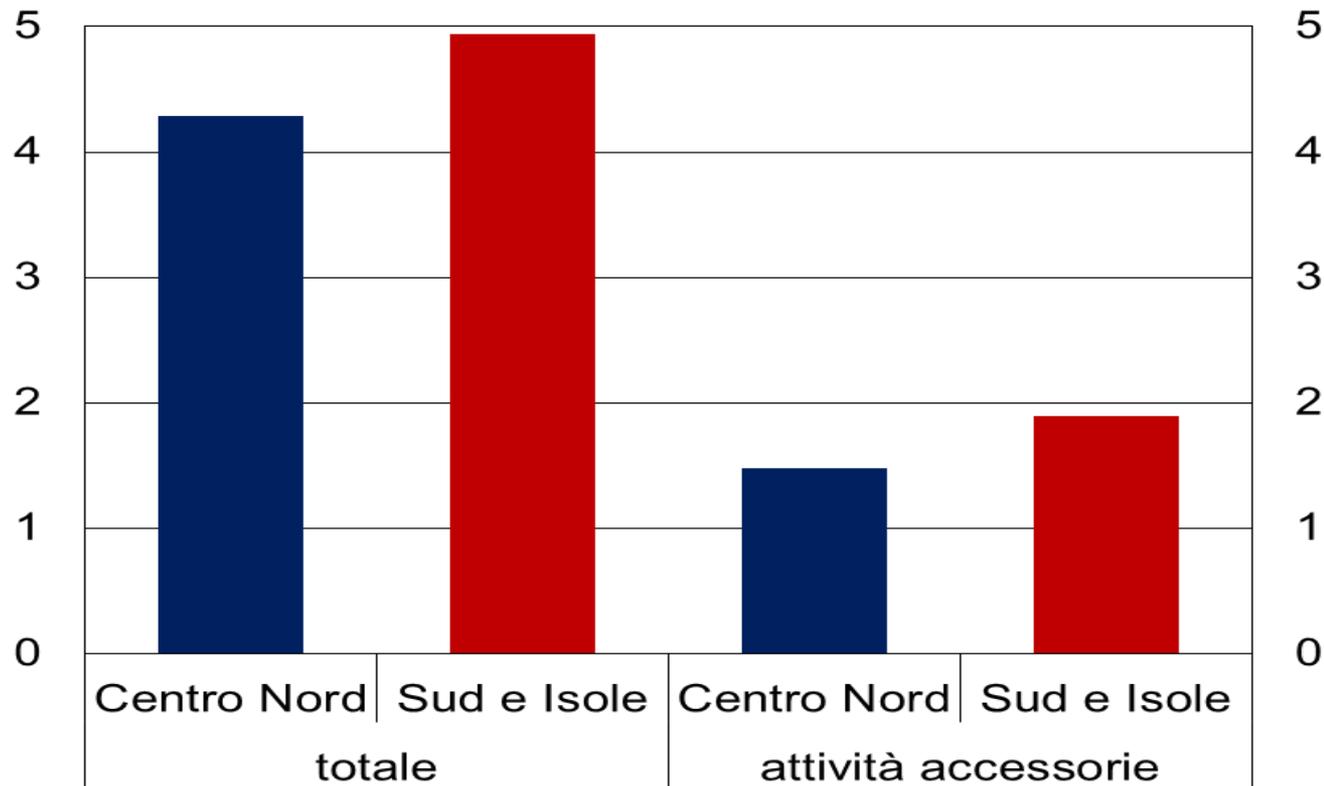
Risorse e avanzamento finanziario FESR e FSE nella programmazione 2014-2020 per Paese (milioni di euro e valori percentuali)



Fonte: Sistema nazionale di monitoraggio RGS e Commissione UE. Dati al 31 dicembre 2020.

I tempi di realizzazione

Durata di realizzazione delle opere e delle attività accessorie (valori mediani; anni)



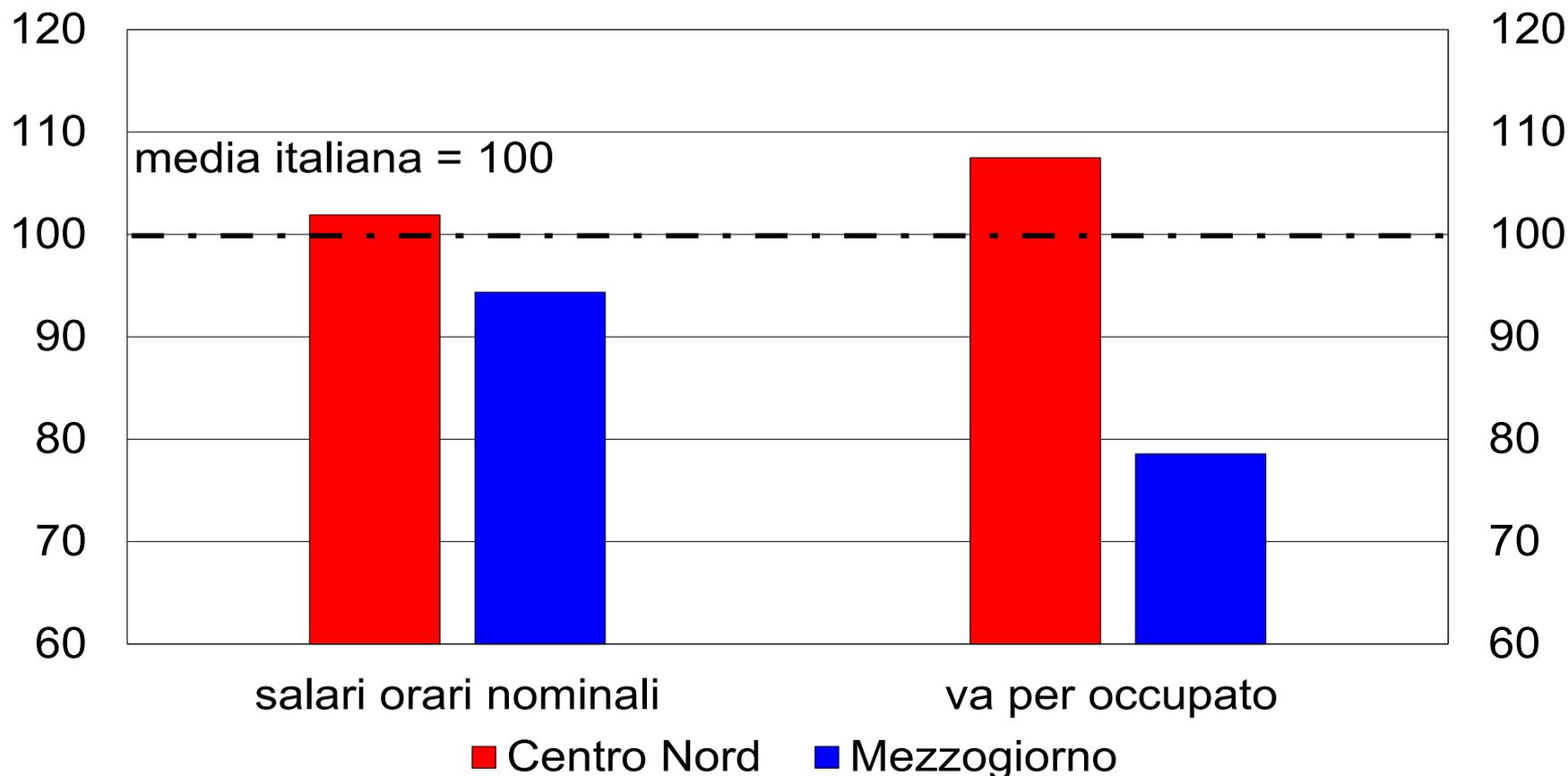
Fonte: elaborazioni su dati Agenzia per la Coesione territoriale.

Avviare il cambiamento



BANCA D'ITALIA
EUROSISTEMA

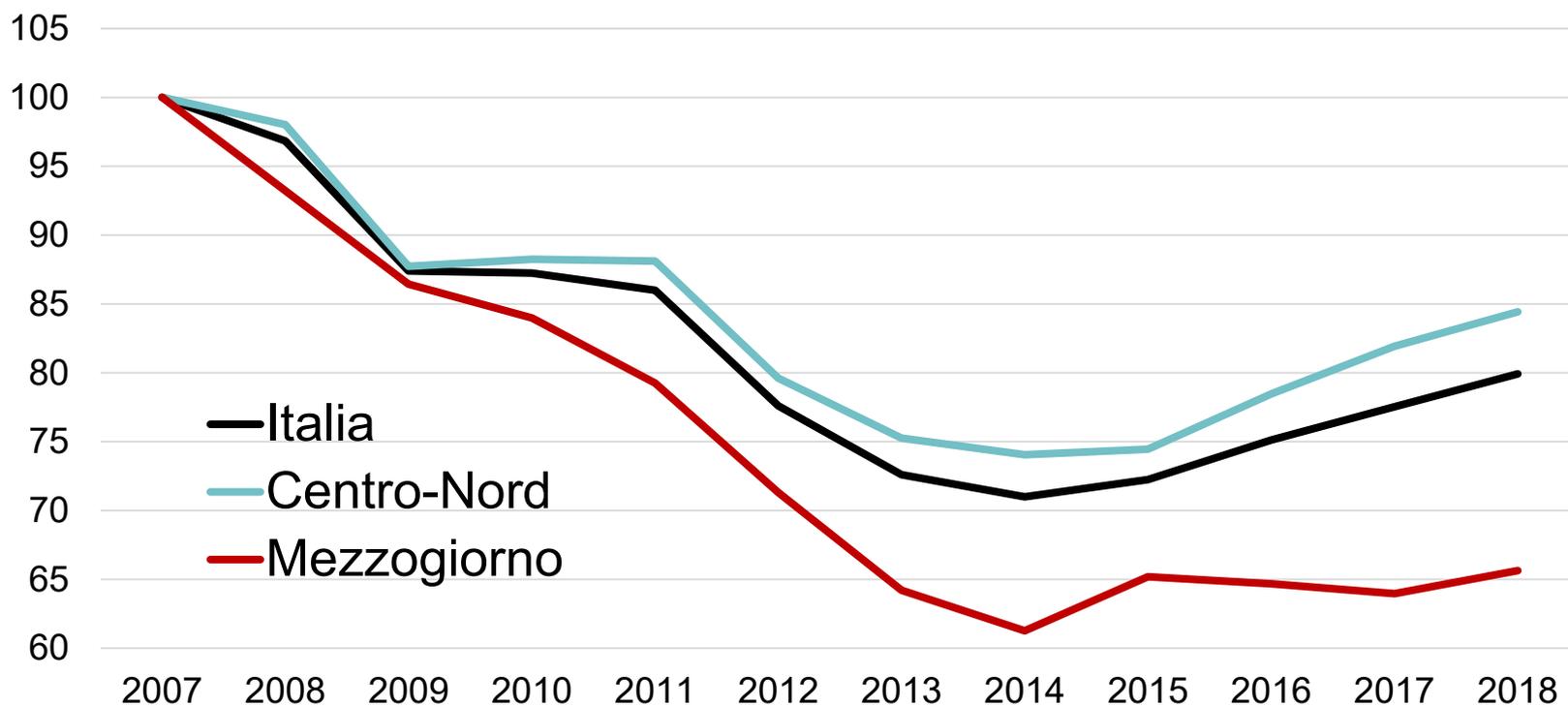
Costo del lavoro e produttività



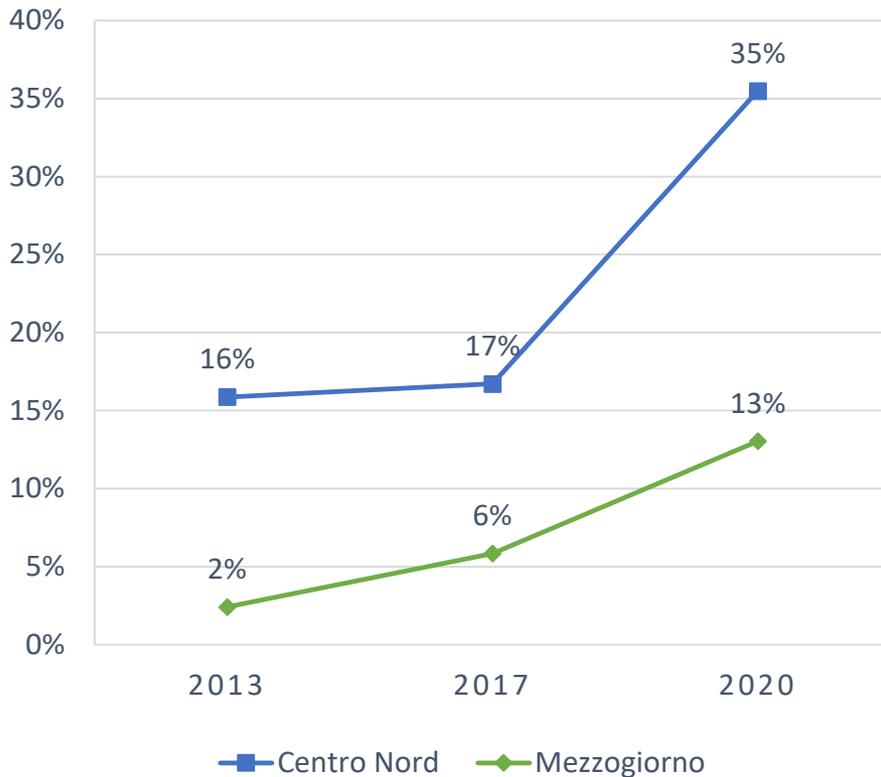
Nota: Elaborazioni su dati Istat, Rilevazione sulle forze di lavoro e Conti economici territoriali. I salari orari sono espressi in termini nominali e sono depurati dal genere, titolo di studio, cittadinanza, settore di appartenenza e qualifica professionale. Il settore pubblico è stato escluso non considerando nell'analisi i settori: sanità, amministrazioni pubbliche e difesa, istruzione. Media degli anni dal 2012 al 2017. Numero indice (media italiana= 100).

Gli investimenti

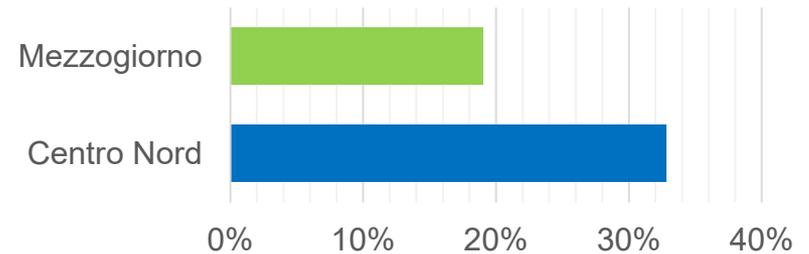
Investimenti fissi lordi: indici 2007=100



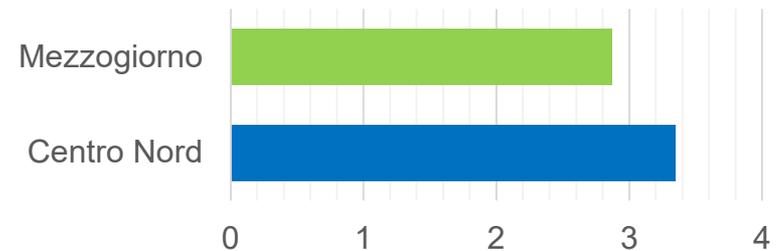
La digitalizzazione della PA



Note: Quota di enti locali il cui sito web consente all'utenza di inviare una pratica amministrativa e di effettuare pagamenti on-line.
Elaborazioni su dati Banca d'Italia



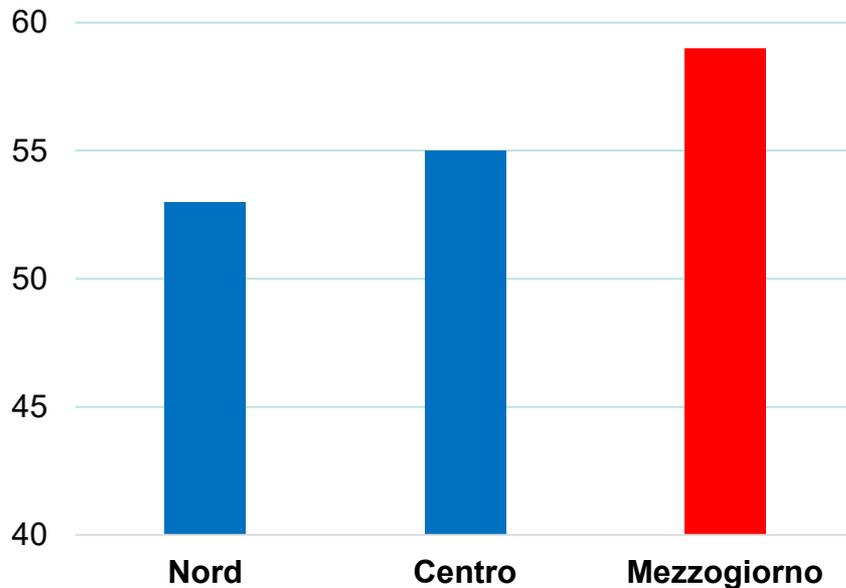
Note: Quota di enti locali dotati il cui sito web consente all'utenza l'autenticazione mediante Sistema Pubblico di Identità Digitale.
Elaborazioni su dati Banca d'Italia



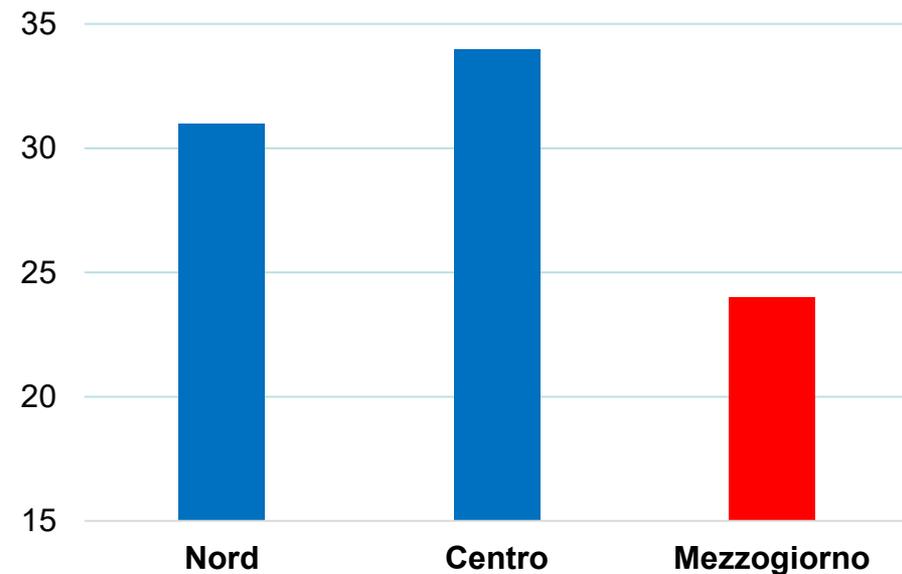
Note: Numero medio di servizi erogati su siti web accessibili mediante Sistema Pubblico di Identità Digitale (solo comuni che consentono autenticazione tramite SPID).
Elaborazioni su dati Banca d'Italia

Il capitale umano nella PA

Quota dipendenti con oltre 50 anni



Quota dipendenti laureati



Note: Elaborazioni su dati Istat, Rilevazione Forze di Lavoro (RFL), 2019. Il settore pubblico include esclusivamente l'«Amministrazione pubblica e difesa, assicurazione sociale obbligatoria»

Rizzica (2021), *Il pubblico impiego: differenze territoriali nella composizione e nella selezione*, Banca d'Italia, mimeo

Aimone, Bolis, Chiades, Lo Nardo, Marangoni, Paolicelli (2021), *La dinamica del personale negli enti territoriali*, Banca d'Italia, mimeo

Conclusioni



BANCA D'ITALIA
EUROSISTEMA

Conclusioni (1)

- Non molto è cambiato in oltre dieci anni (e più...)

Draghi, 2009: *«Le analisi [...] rivelano scarti allarmanti di qualità fra Centro Nord e Mezzogiorno nell'istruzione, nella giustizia civile, nella sanità, negli asili, nell'assistenza sociale, nel trasporto locale, nella gestione dei rifiuti, nella distribuzione idrica.»* (Draghi, 2009)

Visco, 2009: *«Quasi venti anni fa in un saggio scritto con Fabrizio Barca [osservavamo che] “con questi problemi si intreccia la realtà di una terra dove l'esercizio d'intimidazione, violenza e collusione impedisce assai spesso a individui e imprese di realizzare le proprie opportunità e di concorrere sul mercato [...] In assenza di uno Stato minimo, il guadagno onesto di un salario o di un profitto da parte di soggetti nuovi che entrino nel mercato può richiedere atti di civico eroismo” [...] Ancora oggi, è necessaria la massima consapevolezza dei costi della criminalità organizzata per lo sviluppo economico, oltre che sociale, di ampie aree del nostro Mezzogiorno».*

Conclusioni (2)

- **Il PNRR obbliga a ragionare in termini sistemici sulle condizioni di contesto dell'attività economica**
 - **Interventi su tali condizioni possono sostenere occupazione e produttività nel lungo periodo, specie al Sud**
 - **Non si tratta solo di accrescere le risorse disponibili per finanziare le politiche di convergenza ...**
 - **... è anche l'occasione per rendere efficace la governance dell'intervento pubblico**
-



BANCA D'ITALIA
EUROSISTEMA

Il Mezzogiorno: una “questione nazionale”

Fabrizio Balassone

Servizio Struttura Economica, Banca d'Italia

Consultazione pubblica *SUD - Progetti per ripartire*, 23 marzo 2021