

*Discussione del lavoro:
“L’efficacia economico sociale dei
Contratti di Programma”
di Tito Bianchi*

Francesco Daveri
Università di Parma e IGIER

Il lavoro in breve

CdP = strumenti per cofinanziare grandi investimenti industriali privati (anche consortili) con preliminari accordi contrattuali che fissano “condizioni sociali” in termini di occupazione, ricerca o anche formazione

Obiettivo: valutare efficacia economico-sociale dei CdP nel periodo 1986-2004

Principali conclusioni

- Le condizionalità sono dannose
 - Nei due casi in cui accordo preventivo su livelli occupazionali, spreco di risorse pubbliche
 - Risultati negativi anche per incoraggiamento R&S
 - Implicazione generale: tentativi statali di influenzare la qualità dei progetti industriali (tramite valutazione ex-ante) hanno prodotto risultati fallimentari

Commenti sul lavoro

Il lavoro non offre elementi sufficienti per una valutazione

Focus su cosa è successo a occupazione, quota investimenti, ricerca rispetto a quanto pattuito nei contratti

Ma le aziende possono esibire 1000 ragioni per non avere fatto quello che era pattuito

Approccio alternativo

Se obiettivo è valutazione di efficacia economico-sociale di grandi investimenti, potenziale effetto su variabili provinciali di interesse non trascurabile

Invece: manca del tutto counter-factual

Almeno un'analisi before/after per provincia o regione

Sui CdP

A un osservatore esterno, quella dei CdP appare come una horror story da manuale dell'intervento pubblico nel Mezzogiorno

Disegno dei CdP sembra preludere naturalmente all'impossibilità di fare una valutazione ex-post

- Fase di contrattazione ex-ante offre facile difesa per le aziende coinvolte in caso le cose vadano male: "obbligati a fare ciò che non avremmo fatto"

Da molti anni si sa che scrivere in un contratto obiettivi - sociali o no - specificati ex-ante (dimensione osservabile) porta a trascurare dimensioni non osservabili e non inserite nel contratto

- Laboratori di R&S di Nokia a Pechino: un obbligo del governo cinese sulla multinazionale. Che tipo di ricerca si svolge in quei laboratori?

Si può fare meglio dei CdP?

Non tutte le Casse per il Mezzogiorno falliscono

Quella irlandese (IDA) ha funzionato

- Sussidi condizionati al risultato di quota dell'export sul fatturato
- Niente obiettivi sociali specificati

Decisioni su politiche di incentivo a livello regionale

- Rischio di beggar your neighbor policies
- Ma benchmarking più facile