

# Discussion sessione “*Gli assetti strutturali*”

Luigi Marattin

Università di Bologna

Presidente Commissione Tecnica Fabbisogni Standard

**“Lungo il ‘sentiero stretto’. I governi locali in tempi di crisi”**

**Banca d'Italia - 4 Dicembre 2017**

# Sommario

- 1. L'obiettivo comune
- 2. Qualche dato aggiornato
- 3. Qualche commento specifico sui due working paper
- 4. *Some policy comments.*

# 1. L'obiettivo comune

- Entrambi i lavori intendono analizzare l'effetto sulle performances (solo spesa in *Manestra et al*, combinazione spesa-output in *Alampi et al*) della partecipazione di un comune a forme di gestione associata dei servizi (solo unione in *Manestra et al*, unioni e convenzioni in *Alampi et al*).

## 2. Qualche dato aggiornato

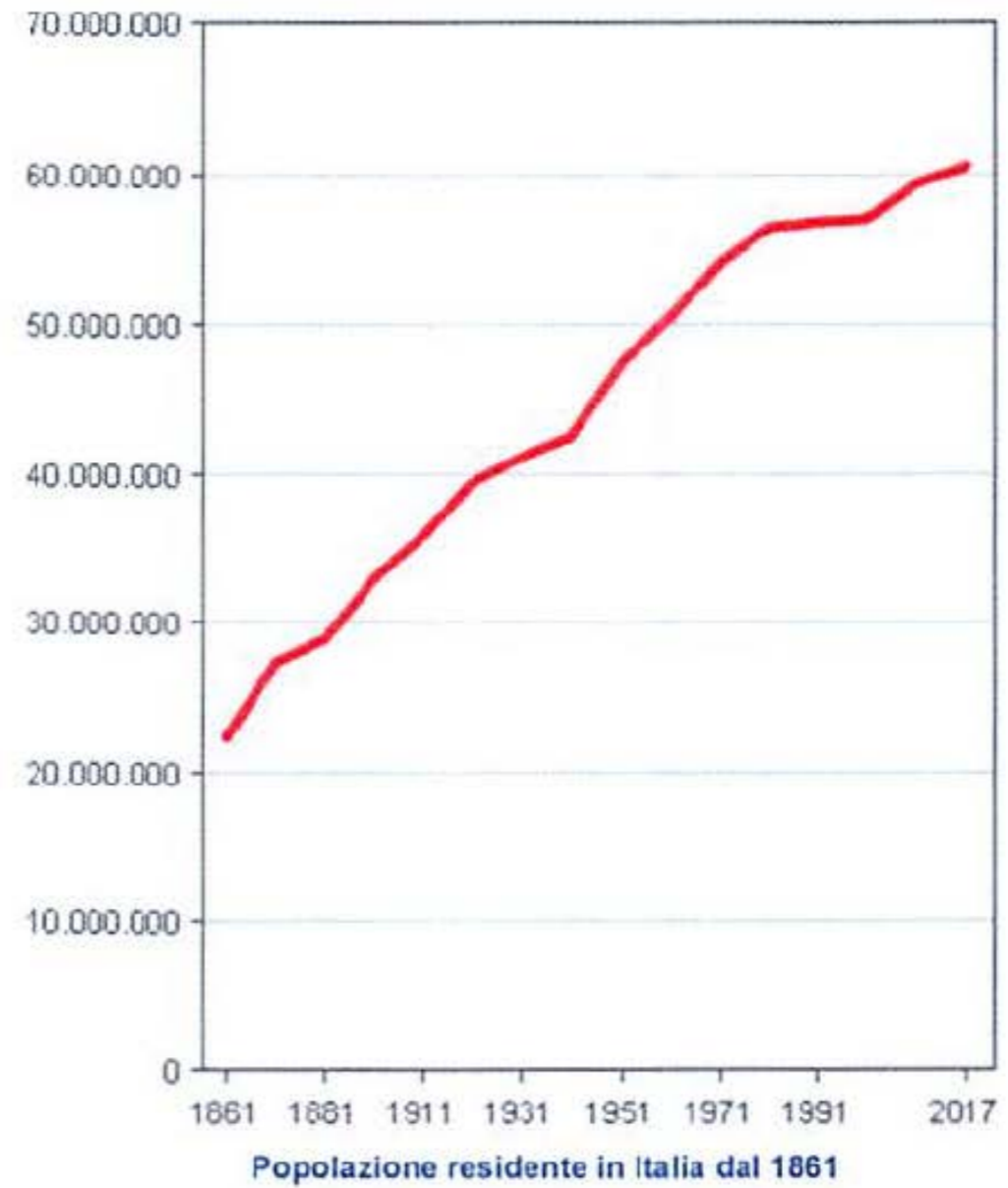
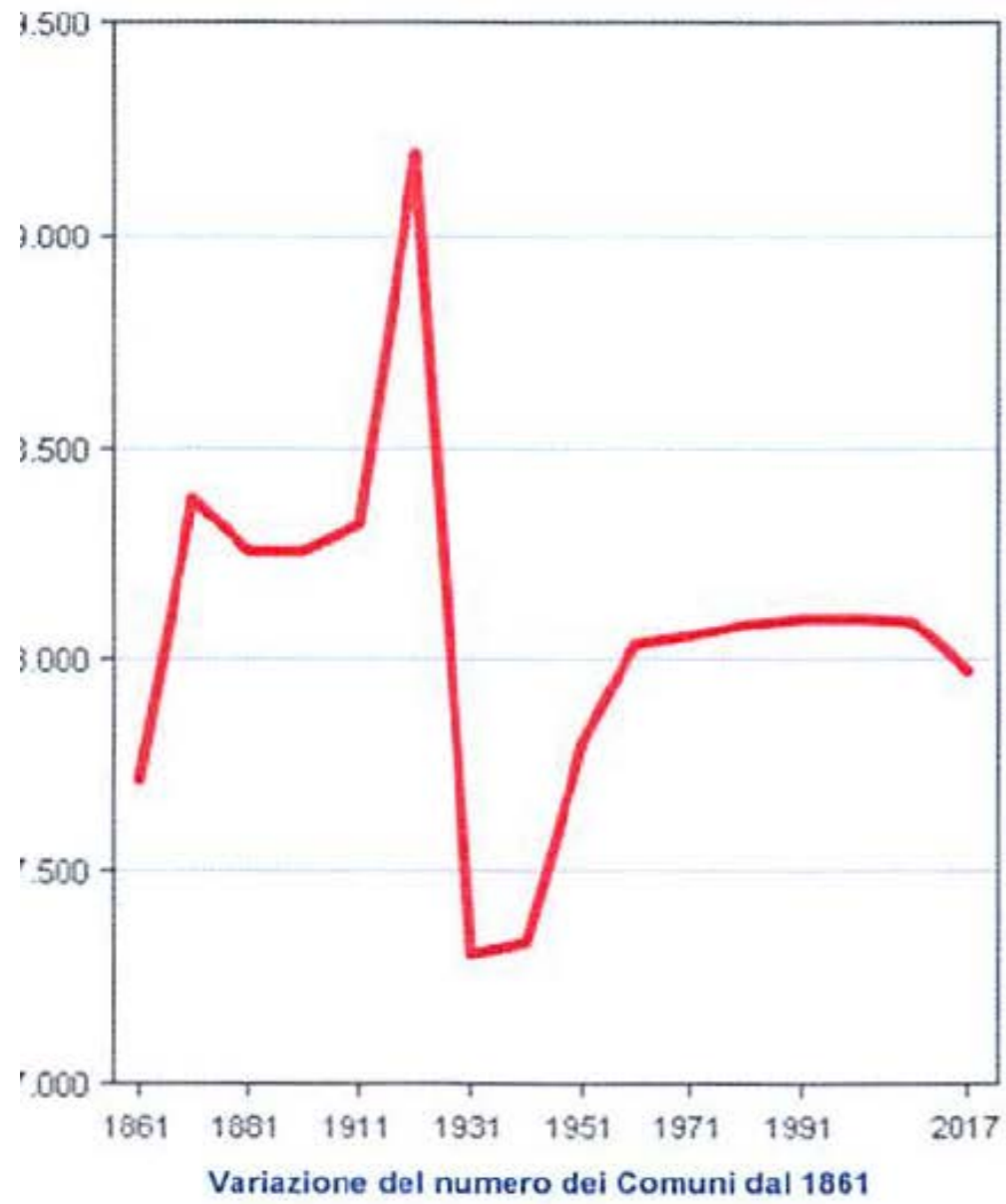
- 2.1. Numero comuni e andamento storico
- 2.2. U-shaped cost curve (rendiconti 2015).

Fonte: elaborazione Ancitel su dati Istat (al 01/01/2017)

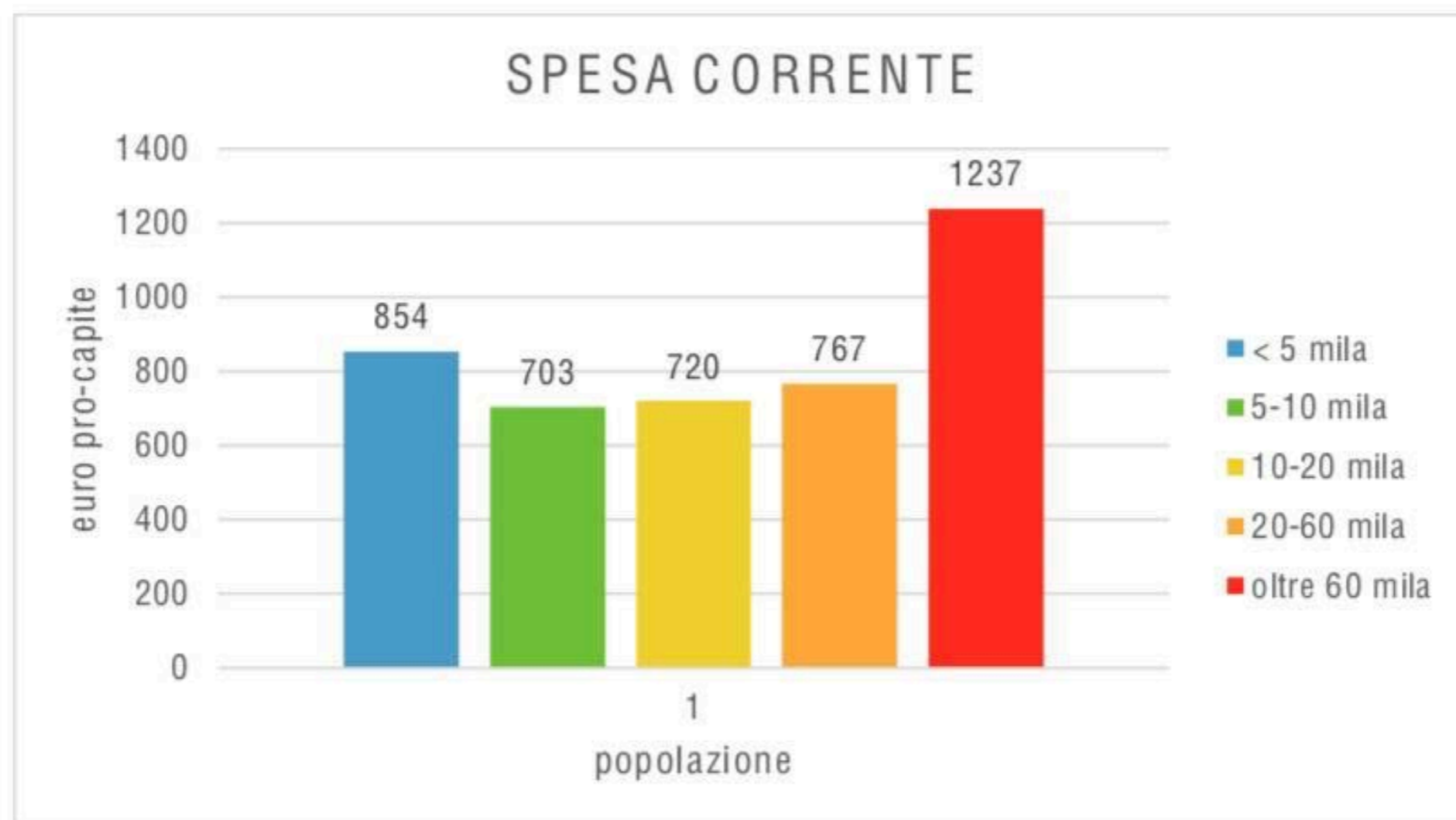
Comuniverso: i Comuni italiani dal 1861

Anno	Numero Comuni	Popolazione*	Popolazione media per comune
1861	7.720	22.171.946	2.872
1871	8.383	27.295.509	3.256
1881	8.260	28.951.546	3.505
1901	8.263	32.963.316	3.989
1911	8.324	35.841.563	4.306
1921	9.195	39.396.757	4.285
1931	7.311	41.043.489	5.614
1936	7.339	42.398.489	5.777
1951	7.810	47.515.537	6.084
1961	8.035	50.623.569	6.300
1971	8.056	54.136.547	6.720
1981	8.086	56.556.911	6.994
1991	8.100	56.885.336	7.023
2001	8.101	56.995.744	7.036
2011	8.092	59.433.744	7.345
2017	7.978	60.589.445	7.595

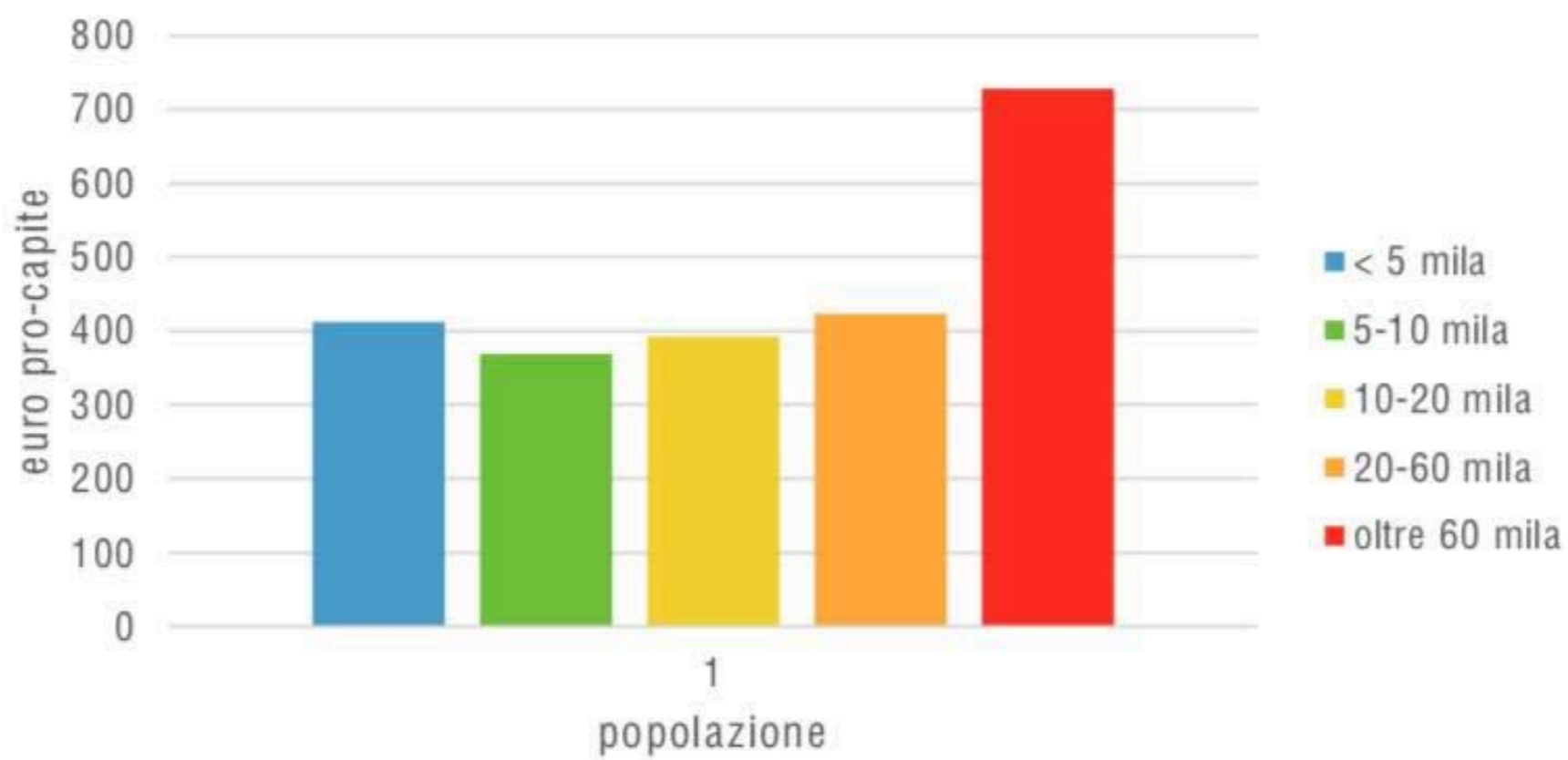
Rappresentazione grafica



Fonte: elaborazioni Istat su rendiconti consuntivi 2015

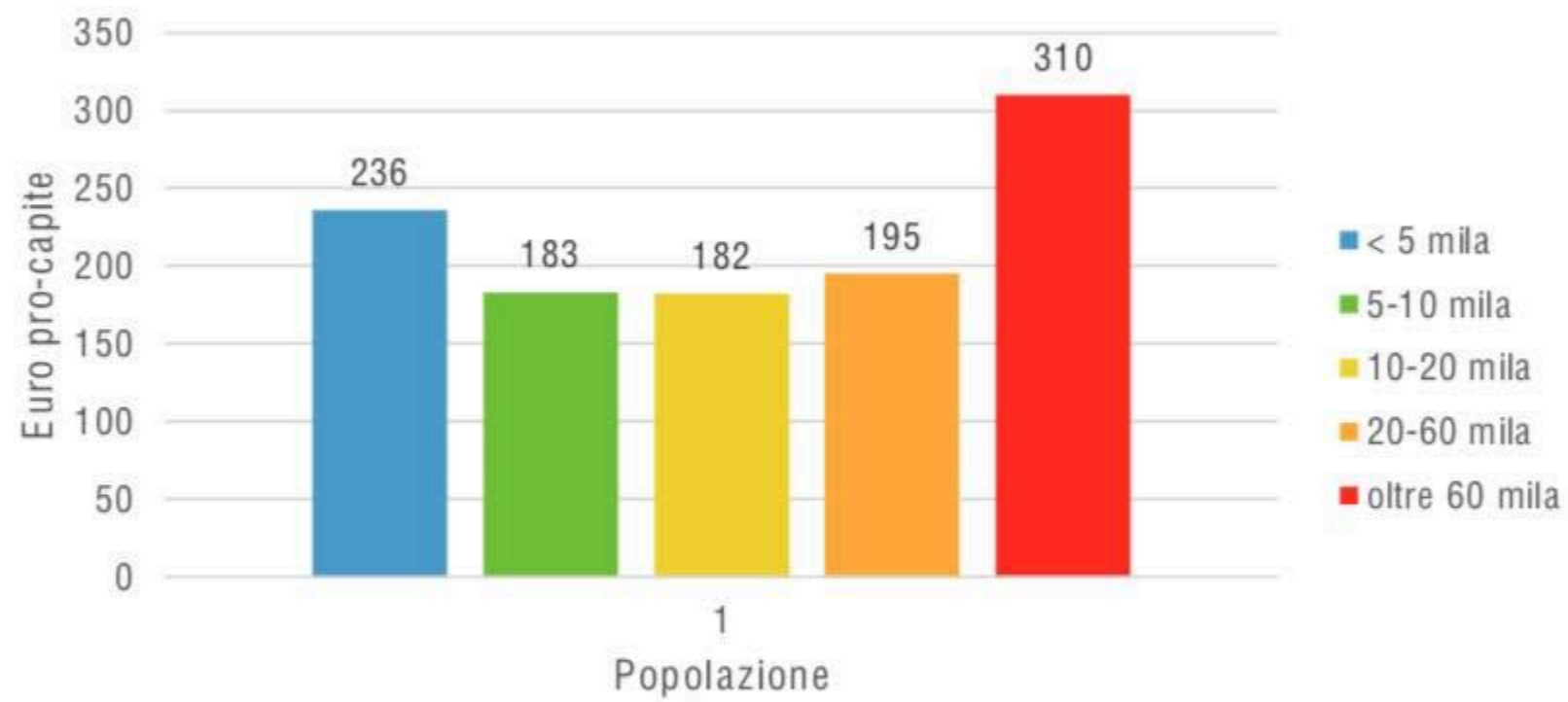


## Spesa in acquisto di beni e servizi





## Spesa per il personale



## 3. I due paper

- 3.1. Manestra et al
- 3.2. Alampi et al

# **«L'unione (non) fa la forza? Alcune evidenze preliminari sull'associazionismo comunale in Italia»**

*Stefano Manestra, Giovanna Messina, Anna Peta*

- Il contributo originale del paper si sostanzia nel paragrafo 4:
- *a)* andamento spesa corrente pro-capite (anche disaggregata) prima e dopo l'adesione all'unione
- *b)* OLS panel con analisi dummy per esplorare l'effetto statico e dinamico dell'adesione all'Unione su spesa corrente pro-capite

## Qualche commento:

- a1) Consiglierei di spostare tali evidenze nelle sessioni introduttive, mancando un'analisi di identificazione (la spesa in quegli anni è fortemente influenzata da altri fattori, in primis il massiccio taglio ai trasferimenti)
- a2) La spesa per rifiuti deve tener conto delle «porte girevoli» tra tariffa e tassa.

- b1) sarebbe interessante catturare la non-linearità degli effetti della popolazione sulla spesa corrente
- b2) qualche interazione con la dummy
- b3) discutere meglio l'interpretazione dei coefficienti (il modello è il logs?)
- b4) perché non usare un *diff-in-disc*?
- **b5) indagare la duplicazione dei costi amministrativi**

# «**La gestione associata delle funzioni fondamentali nei piccoli comuni**»

*Demetrio Alampi, Paolo Chiades, Pietro De Matteis, Vanni Mengotto, Fabio Quintiliani*

- A differenza del paper precedente, quest'analisi esplora una logica bi-dimensionale delle performance, usando l'analisi SOSE:
  - Spesa storica/fabbisogno standard
- Output storico/output medio di comuni con caratteristiche simili

# Qualche commento:

- L'unica differenziazione che ha senso analizzare è tra «virtuosi» e «non-virtuosi» (secondo e quarto quadrante), in quanto le altre combinazioni («sopra livello» e «sotto livello») riflettono – in teoria – legittime scelte da parte degli enti (fino a che non verranno introdotti i Lep...)
- Essendo basati su questionari SOSE, non si applica il «warning» sui rifiuti, di cui al paper precedente. Tuttavia sull'efficienza del servizio pesa in maniera sostanziale le scelte gestionali relative all'affidamento del servizio e all'ambito ottimale di riferimento.
- Altri risultati interessanti, ma ovviamente da trattarsi per ora come evidenze descrittive, mancando analisi causale.

## 4. Some policy comments...

- Dal 2014 il Governo ha cambiato linea sulle fusioni: sia in merito alla priorità di azione, che sulla modalità dell'incentivo.
- 1) Anche in forza dei risultati intravedibili in questi lavori, il Governo ha accelerato sulla strada delle fusioni come modalità per conseguire i risparmi derivanti da maggiori economie di scala.
- 2) L'incentivo monetario decennale è stato gradualmente innalzato dal 20% al 60% dell'ammontare dei trasferimenti erariali 2010
- 3) i risultati cominciano a vedersi: le fusioni sono in forte accelerazione



- Necessità di porsi il tema dell'obbligo di gestione associata.
- Proposta Anci (obbligo di gestione associata per bacino ottimale, non più per popolazione)
- Può una discussione del genere essere fatta senza trovare compimento all'eterna transizione delle province?